

Ontwerpbesluit van Besluit van

houdende de vaststelling van regels in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2023/1230 betreffende machines en keuringen van arbeidsmiddelen (Warenwetbesluit machines 2026)

Keten ID [27758]

Op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van datum
openlaten , nr. nr. invullen ;

Gelet op Verordening (EU) 2023/1230 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2023 betreffende machines en tot intrekking van Richtlijn 2006/42/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 73/361/EEG van de Raad (PbEU 2023, L 165), alsmede de artikelen 4, eerste en derde lid, 5, tweede lid, 7, 7a, derde lid, 12, 14 en 32b van de Warenwet en artikel 16, eerste en tweede lid, van de Arbeidsomstandighedenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van datum, nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van datum openlaten , nr. nr. invullen ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Hoofdstuk 1. Regels voor machines en verwante producten

§1.1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepaling

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *accreditatie*: hetgeen artikel 3 van de verordening daaronder verstaat;
- *EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie*: hetgeen artikel 3 van de verordening daaronder verstaat;
- *geharmoniseerde norm*: hetgeen artikel 3 van de verordening daaronder verstaat;
- *machine*: hetgeen artikel 3 van de verordening daaronder verstaat;
- *nationale accreditatie-instantie*: nationale accreditatie-instantie als bedoeld in artikel 2 van de Wet aanwijzing nationale accreditatie-instantie;
- *Onze Minister*: de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- *verordening*: Verordening (EU) 2023/1230 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2023 betreffende machines en tot intrekking van Richtlijn 2006/42/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 73/361/EEG van de Raad (PbEU 2023, L 165).
- *verwant product*: hetgeen artikel 2 van de verordening daaronder verstaat;
- *wet*: Warenwet.

Artikel 2. Toepassingsbereik

Dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen zijn van toepassing op een machine waarop de verordening van toepassing is.

§1.2. Voorschriften voor marktdeelnemers

Artikel 3. Algemene voorschriften voor marktdeelnemers

1. Het is marktdeelnemers als bedoeld in artikel 3 van de verordening verboden zich te gedragen in strijd met de volgende bepalingen van de verordening:
 - a. artikel 8;
 - b. artikel 19;
 - c. artikel 23; en
 - d. artikel 24, eerste tot en met vierde lid.
2. Het is verboden machines of verwante producten ten toon te stellen indien zij niet zijn voorzien van een CE-markering als bedoeld in artikel 3 van de verordening, of anderszins niet

aan het bepaalde bij of krachtens dit besluit voldoen, tenzij artikel 4, tweede lid, van de verordening wordt toegepast.

Artikel 4. Voorschriften fabrikant

1. Het is fabrikanten als bedoeld in artikel 3 van de verordening verboden zich te gedragen in strijd met de volgende bepalingen van de verordening:
 - a. artikel 10;
 - b. artikel 11;
 - c. artikel 18;
 - d. artikel 21;
 - e. artikel 22; en
 - f. artikel 25, eerste tot en met vierde lid.
2. De volgende documenten zijn in ieder geval gesteld in het Nederlands:
 - a. de gebruiksaanwijzing, de veiligheidsinformatie en de in bijlage III vervatte informatie, bedoeld in artikel 10, zevende lid, van de verordening;
 - b. de montagehandleiding, bedoeld in artikel 11, zevende lid, van de verordening;
 - c. de EU-conformiteitsverklaring, bedoeld in artikel 21, tweede lid, van de verordening;
 - d. de EU-inbouwverklaring, bedoeld in artikel 22, tweede lid, van de verordening.

Artikel 5. Voorschriften gemachtigde

Het is gemachtigden als bedoeld in artikel 3 van de verordening verboden zich te gedragen in strijd met artikel 12 van de verordening.

Artikel 6. Voorschriften importeurs

Het is importeurs als bedoeld in artikel 3 van de verordening verboden zich te gedragen in strijd met de volgende bepalingen van de verordening:

- a. artikel 13;
- b. artikel 14; en
- c. artikel 17.

Artikel 7. Voorschriften distributeurs

1. Het is distributeurs als bedoeld in artikel 3 van de verordening verboden zich te gedragen in strijd met de volgende bepalingen van de verordening:

- a. artikel 15;
- b. artikel 16; en
- c. artikel 17.

2. De volgende documenten zijn in ieder geval gesteld in het Nederlands:

- a. de gebruiksaanwijzing en informatie, bedoeld in artikel 15, tweede lid, van de verordening;
- b. de montagehandleiding, bedoeld in artikel 16, tweede lid, van de verordening.

Artikel 8. Publicatie handhavingsbesluiten

Besluiten bedoeld in de artikelen 21, eerste en tweede lid, en 30 van de wet die betrekking hebben op machines worden onverwijld door Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant dan wel op andere passende wijze.

§1.3. EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties

Artikel 9. EU-conformiteitsbeoordeling – aanvraag, beoordeling, verklaring en intrekking

1. Fabrikanten als bedoeld in artikel 3 van de verordening vragen de beoordeling van conformiteit van een machine of een verwant product, bedoeld in artikel 25 van de verordening, aan bij de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie, bedoeld in artikel 10.
2. De EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie verricht overeenkomstig artikel 25 van de verordening en de in dat artikel vermelde bijlagen de beoordeling van de conformiteit van een machine of een verwant product en verstrekt de verklaring van een EU-typeonderzoek, een eenheidskeuring, een volledige kwaliteitsborging of de interne productiecontrole als bedoeld in de bijlagen VI tot en met X bij de verordening.
3. De EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie trekt een door haar overeenkomstig het vorige lid verstrekte verklaring als bedoeld in de bijlagen VI tot en met X bij de verordening in zodra de essentiële veiligheids- en gezondheidseisen bedoeld in bijlage III bij de verordening, zodanig zijn

gewijzigd dat het type, ontwerp of kwaliteitssysteem niet meer voldoet aan de gewijzigde eisen of voorgeschreven gebruiksomstandigheden op het tijdstip waarop deze volgens de verordening van toepassing zijn.

Artikel 10. Aanwijzingsprocedure

1. Een aanvraag tot aanwijzing als EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie als bedoeld in artikel 7a van de wet, wordt door de aanvrager overeenkomstig artikel 33, eerste en tweede lid, van de verordening ingediend bij Onze Minister.
2. Om aangewezen te worden als EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie toont de instantie aan dat zij voldoet aan de volgende bepalingen van de verordening:
 - a. artikel 30, tweede tot en met elfde lid;
 - b. artikel 38;
 - c. artikel 40.
3. Een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie die taken uitbesteedt of door ondergeschikte instanties laat uitvoeren, toont aan dat zij voldoet aan artikel 32 van de verordening.
4. Een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie toont aan dat zij voldoet aan het eerste tot en met derde lid door middel van een accreditatie tegen de van toepassing zijnde geharmoniseerde normen of delen daarvan, mits die normen de eisen, zoals opgenomen in de voornoemde leden opgenomen artikelen van en bijlagen behorende bij de verordening dekken en de referentienummers van die normen in het Publicatieblad van de Europese Unie zijn bekendgemaakt.

Artikel 11. Weigering, schorsing, wijziging of intrekking aanwijzing

1. Onze Minister weigert een aanwijzing als EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie indien de aanvrager niet heeft voldaan aan artikel 10.
2. Een aanwijzing kan worden geschorst, ten nadele van de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie worden gewijzigd of ingetrokken:
 - a. op grond van de door de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie verstrekte onjuiste inlichtingen over feiten of omstandigheden, mits de onjuistheid daarvan aan deze instantie bekend was of kon zijn;
 - b. indien de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie niet meer voldoet aan artikel 10; of
 - c. indien de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie haar wettelijke verplichtingen niet naar behoren nakomt of de taken waarvoor zij is aangewezen, niet naar behoren uitvoert.

Artikel 12. Aanmeldende autoriteit

Onze Minister verricht de taken, bedoeld in artikel 27, van de verordening.

Artikel 13. Periodieke controle

1. Tijdens de looptijd van de aanwijzing stelt Onze Minister periodiek vast of de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie:
 - a. nog voldoet aan artikel 10; en
 - b. haar wettelijke verplichtingen naar behoren nakomt en de taken waarvoor zij is aangewezen, naar behoren uitvoert.
2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over het verstrekken van gegevens en inlichtingen door de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie aan Onze Minister of de nationale accreditatie-instantie respectievelijk door Onze Minister of de nationale accreditatie-instantie aan de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie, die zijn verkregen door de uitvoering of het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet, welke noodzakelijk zijn voor de uitvoering van hun wettelijke taken. De gegevens worden kosteloos verstrekt.
3. De EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie die haar taken waarvoor zij is aangewezen, beëindigt, of waarvan de aanwijzing door Onze Minister wordt ingetrokken, is verplicht tijdig voorafgaand aan de beëindiging van de werkzaamheden, respectievelijk de datum waarop de aanwijzing eindigt, haar dossier over te dragen aan een andere EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie waarmee een marktdeelnemer als bedoeld in artikel 3 van de verordening een overeenkomst is aangegaan. Indien er geen andere EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie is, draagt de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie de dossiers over aan Onze Minister.

Hoofdstuk 2. Keuringen van arbeidsmiddelen

§ 2.1. Keuringen van machines voor het werken op hoogte

Artikel 14. Begripsbepalingen

In dit hoofdstuk en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *drager*: een deel van een hijs- en hefwerktuig voor beroepsmatig personenvervoer, waarop personen of goederen zich bevinden om naar boven of beneden te worden gebracht;
- *hijs- en hefwerktuig voor beroepsmatig personenvervoer*: een tijdelijk opgestelde machine die bepaalde stopplaatsen bedient, met behulp van een drager die ten opzichte van het horizontale vlak meer dan 15 graden hellend geleid beweegt of op een andere manier een vaste baan volgt, en bestemd is voor het vervoer van:
 - a. werkenden;
 - b. werkenden en goederen;
 - c. alleen goederen indien de drager toegankelijk is, dat wil zeggen een persoon de drager zonder probleem kan betreden en de drager is uitgerust met bedieningsapparatuur in de drager of binnen bereik van een persoon in de drager;
- *hijs- of hefgereedschappen*: stropen en hun onderdelen of niet vast met de hijs- of hefmachine verbonden onderdelen of uitrustingsstukken voor het hijsen of heffen van een last, dat tussen de machine en de last of op de last zelf wordt aangebracht, dan wel bestemd is om een integrerend deel van de last uit te maken, en dat afzonderlijk in de handel wordt gebracht;
- *hijskraan*: hijswerktuig, dat is ingericht en bestemd voor het verplaatsen van vrij-hangende lasten door middel van mechanische aandrijving;
- *NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie*: NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie, genoemd in artikel 21;
- *schema*: het stelsel van regels, procedures en beheersaspecten voor het uitvoeren van (onderdelen van) de conformiteitsbeoordeling voor specifieke objecten waarvoor dezelfde specifieke eisen van toepassing zijn;
- *wijziging*: een wijziging van een hijs- en hefwerktuig voor beroepsmatig personenvervoer, anders dan de wijzigingen in de vorm van uitbreidingen of varianten van het hijs- en hefwerktuig, waarvoor de afgegeven EG-verklaring van overeenstemming of EU-conformiteitsverklaring geldt.

Artikel 15. Verbodsbepalingen

Het is verboden om:

- a. hijskranen en hijs- en hefwerktuigen voor beroepsmatig personenvervoer te verhandelen of te gebruiken, indien de bij of krachtens dit besluit voorgeschreven keuringsprocedures niet in acht zijn genomen;
- b. hijskranen en hijs- en hefwerktuigen voor beroepsmatig personenvervoer te verhandelen of te gebruiken anders dan met inachtneming van de voorschriften bij of krachtens dit besluit gesteld met betrekking tot het voorhanden zijn van documenten;
- c. apparaten die geconstrueerd of bestemd zijn voor het manipuleren van tachografen in de handel te brengen, in bedrijf te stellen of reclame voor deze apparaten te maken.

Artikel 16. Keuring van hijskranen

1. Een hijskraan met een bedrijfslast die gelijk is aan of hoger is dan twee ton wordt ten minste eenmaal per 12 maanden gekeurd. In aanvulling daarop wordt een mobiele kraan of torenkraan, die behoort tot een bij ministeriële regeling omschreven categorie, ten hoogste 24 maanden na de eerste ingebruikneming en vervolgens telkens na verloop van ten hoogste vierentwintig maanden gekeurd. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie kan verlangen dat een mobiele of torenkraan in geval van door haar geconstateerde ernstige gebreken, na een kortere termijn dan de termijnen, genoemd in de eerste en tweede volzin, wordt onderzocht op de staat van veiligheid.
2. De periodieke keuring, bedoeld in het eerste lid, vindt ten hoogste een maand na het verstrijken van de genoemde periode plaats indien degene die de keuring uitvoert dit uit oogpunt van bedrijfsvoering noodzakelijk acht.
3. De keuring bedoeld in het eerste lid, eerste zin, wordt uitgevoerd door een deskundige. De keuring bedoeld in het eerste lid, tweede zin, van een mobiele kraan of torenkraan wordt uitgevoerd door een aangewezen instelling.

4. De certificaathouder verstrekt de deskundige, Onze Minister of, indien Onze Minister een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie heeft aangewezen, deze instelling, desgevraagd kosteloos alle informatie die nodig is voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens dit artikel.

Artikel 17. Certificaat van goedkeuring

1. De deskundige, bedoeld in artikel 16, derde lid, Onze Minister of, indien Onze Minister een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie heeft aangewezen, deze instelling, geeft op aanvraag een certificaat van goedkeuring af wanneer is vastgesteld dat de hijskraan, bedoeld in artikel 16, voldoet aan de bij of krachtens dit besluit gestelde eisen.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de indiening van de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, en de afhandeling van de aanvraag.
3. De kosten van het afgeven van een certificaat van goedkeuring zijn voor rekening van de aanvrager tot afgifte van het certificaat.

Artikel 18. Weigering, schorsing, wijziging of intrekking certificaat van goedkeuring

1. De afgifte van een certificaat van goedkeuring, als bedoeld in artikel 17, wordt geweigerd indien de aanvrager niet heeft voldaan aan de bij of krachtens dit besluit met betrekking tot het certificaat gestelde eisen.
2. Een certificaat van goedkeuring kan worden geschorst, ten nadele van de certificaathouder worden gewijzigd of ingetrokken:
 - a. op grond van feiten of omstandigheden waarvan de deskundige, bedoeld in artikel 16, derde lid, eerste zin, Onze Minister of, indien Onze Minister een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie heeft aangewezen, deze instelling, bij het afgeven van het certificaat redelijkerwijs niet op de hoogte kon zijn en op grond waarvan het certificaat niet of alleen met voorschriften, bedoeld in artikel 7a, vierde lid, van de wet, zou zijn gegeven;
 - b. op grond van door de certificaathouder verstrekte onjuiste inlichtingen over feiten en omstandigheden, mits de onjuistheid daarvan aan de houder bekend was of kon zijn;
 - c. indien de certificaathouder niet meer voldoet aan de bij of krachtens dit besluit met betrekking tot het certificaat gestelde eisen of de wettelijke verplichtingen niet meer naar behoren nakomt; of
 - d. indien de certificaathouder met diens werkzaamheden, voor zover die door het certificaat worden gereguleerd, of door de wijze waarop die werkzaamheden worden verricht, ernstig gevaar veroorzaakt of kan veroorzaken voor personen.

Artikel 19. Documenten in de nabijheid van de kraan

1. In de nabijheid van een hijskraan als bedoeld in artikel 16, eerste lid, bevindt zich een fysiek of digitaal kraanboek. In dit boek zijn in ieder geval de resultaten van de op grond van artikel 16 uitgevoerde keuringen op adequate wijze vermeld.
2. Op het certificaat van goedkeuring wordt de datum van keuring vermeld, alsmede gegevens betreffende de identificatie van de hijskraan. Het certificaat van goedkeuring of een afschrift of digitale versie daarvan bevindt zich in de nabijheid van de hijskraan.
3. Het kraanboek en het certificaat van goedkeuring of een afschrift daarvan worden desgevraagd getoond aan een ambtenaar als bedoeld in artikel 25 van de wet.

Artikel 20. Keuring hijs- en hefwerktuigen voor beroepsmatig personenvervoer

1. Hijs- en hefwerktuigen voor beroepsmatig personenvervoer worden na elke montage op een nieuwe arbeidsplaats en vervolgens telkens na verloop van ten hoogste zes maanden, op de arbeidsplaats door een aangewezen instelling gekeurd.
2. Hijs- en hefwerktuigen voor beroepsmatig personenvervoer worden voor de ingebruikneming na elke herstelling of wijziging op de arbeidsplaats door een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie gekeurd.
3. Bij de keuringen wordt getoetst of voldaan is aan de voor het desbetreffende hijs- en hefwerktuig geldende vervaardigingsvoorschriften uit de verordening. Indien uit de keuring blijkt dat wordt voldaan aan de voor het desbetreffende hijs- of hefwerktuig geldende vervaardigingsvoorschriften, bedoeld in de verordening, geeft de NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie een certificaat van goedkeuring af. Op dit certificaat wordt tevens de herkeuringstermijn aangegeven. Het certificaat van goedkeuring of een afschrift daarvan bevindt zich in de nabijheid van het desbetreffende hijs- of hefwerktuig.

4. Als blijk van goedkeuring brengt de NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie op een duidelijke zichtbare plaats op het desbetreffende hijs- of hefwerktuig een kenmerk aan waarop tevens de herkeuringstermijn, welke volgt uit het eerste lid, wordt aangegeven.
5. In de nabijheid van het hijs- of hefwerktuig voor beroepsmatig personenvervoer bevindt zich het hijs- en hefwerktuigboek. In dit boek zijn in ieder geval de resultaten van de uitgevoerde keuringen op adequate wijze vermeld.
6. Het eerste lid is niet van toepassing op hijs- en hefwerktuigen die al dan niet tijdelijk zijn verbonden met een machine en die uitsluitend bestemd zijn voor toegang tot de werkplek inclusief onderhoud en inspectie van die machine.

§ 2.2 Proces keuringen

Artikel 21. Criteria voor aanwijzing als NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie

1. Als NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie kunnen worden aangewezen de instellingen die:
 - a. voldoen aan de eisen, genoemd in artikel 10, tweede lid;
 - b. beschikken over een registratiesysteem waarin de gegevens die samenhangen met en betrekking hebben op het verrichten van de conformiteitsbeoordelingstaken waarvoor zij aangewezen willen worden, naar behoren worden vastgelegd; en
 - c. een schemabeheerder hebben voor het ontwikkelen, onderhouden en publiekelijk en kosteloos toegankelijk maken van een schema, dat onverkort door hen wordt gebruikt; waarbij deze schemabeheerder naar behoren rekening houdt met de belangen van alle partijen die belang hebben bij het schema, zonder dat één van de belangen de overhand heeft.
2. Indien er meerdere NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties zijn aangewezen:
 - a. nemen zij deel aan het door hen gezamenlijk te organiseren overleg om te komen tot het geharmoniseerd verrichten van de conformiteitsbeoordelingstaken waarvoor zij zijn aangewezen;
 - b. wijzen zij een schemabeheerder aan voor het opstellen, onderhouden en publiekelijk en kosteloos toegankelijk maken van een gezamenlijk schema, dat onverkort door hen wordt gebruikt;
 - c. hanteren zij de in het overleg genomen administratieve beslissingen en opgestelde documenten als algemene richtsnoeren; en
 - d. zorgen zij ervoor dat hun medewerkers die de conformiteitsbeoordelingstaken verrichten, op de hoogte zijn van de activiteiten, administratieve beslissingen en opgestelde documenten van het overleg.
3. NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties brengen Onze Minister op de hoogte van:
 - a. elke weigering, beperking, schorsing of intrekking van goedkeuringen;
 - b. omstandigheden die van invloed zijn op de werkingssfeer van of de voorwaarden voor aanwijzing;
 - c. de reactie op informatieverzoeken over conformiteitsbeoordelingsactiviteiten die zij van Onze Minister ontvangen; en
 - d. op verzoek, de binnen de werkingssfeer van hun aanwijzing verrichte conformiteitsbeoordelingsactiviteiten en andere activiteiten waaronder uitbesteding.
4. NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties verstrekken de andere uit hoofde van dit besluit aangewezen NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties die soortgelijke conformiteitsbeoordelingsactiviteiten voor machines verrichten, relevante informatie over negatieve conformiteitsbeoordelingsresultaten, en, op verzoek, over positieve conformiteitsbeoordelingsresultaten.
5. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot dit artikel.

Artikel 22. Uitbesteden taken door NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie

Een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie die taken uitbesteedt of door ondergeschikte instanties laat uitvoeren, toont aan dat zij voldoet aan artikel 32 van de verordening.

Artikel 23. De aanvraag tot aanwijzing

1. De instelling, bedoeld in artikel 21, dient de aanvraag tot aanwijzing in bij Onze Minister.
2. Een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie toont aan dat zij voldoet aan de criteria, genoemd in de artikel 21, eerste tot en met vierde lid, en artikel 22, door middel van een accreditatie tegen de van toepassing zijnde geharmoniseerde normen of delen daarvan, mits die normen

de eerdergenoemde eisen dekken en de referentienummers van die normen in het Publicatieblad van de Europese Unie zijn bekendgemaakt.

3. Indien de NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie geen bewijs van accreditatie kan overleggen, verschaft zij Onze Minister alle bewijsstukken die nodig zijn om aan te tonen dat zij voldoet aan de criteria, genoemd in het tweede lid.
4. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot dit artikel.

Artikel 24. Weigering, schorsing, wijziging of intrekking aanwijzing

1. Een aanwijzing als NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie wordt geweigerd indien de aanvrager niet heeft voldaan aan het bepaalde bij of krachtens de artikelen 21, 22 en 23, tweede tot en met vierde lid.
2. Een aanwijzing kan worden geschorst, ten nadele van de NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie worden gewijzigd of ingetrokken:
 - a. op grond van door de NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie verstrekte onjuiste inlichtingen over feiten of omstandigheden, mits de onjuistheid daarvan aan die instantie of dienst bekend was of kon zijn;
 - b. indien een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie niet meer voldoet aan het bepaalde bij of krachtens de artikelen 21, 22 en 23, tweede tot en met vierde lid; of
 - c. indien een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie haar wettelijke verplichtingen niet meer naar behoren nakomt of de taken waarvoor zij is aangewezen, niet meer naar behoren uitvoert.

Artikel 25. Periodieke controle

1. Tijdens de looptijd van de aanwijzing stelt Onze Minister periodiek vast of een NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie:
 - a. nog voldoet aan het bepaalde bij of krachtens de artikelen 21, 22, en 23, tweede tot en met vierde lid; en
 - b. haar wettelijke verplichtingen naar behoren nakomt en de taken waarvoor zij is aangewezen, naar behoren uitvoert.
2. Artikel 13, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie.

Hoofdstuk 3. Wijziging verwijzende regelgeving en slotbepalingen

Artikel 26. Wijziging Arbeidsomstandighedenbesluit

Artikel 7.4 van het Arbeidsomstandighedenbesluit wordt als volgt gewijzigd:

1. In het elfde lid, onderdeel c, wordt 'artikelen 6d tot en met 6f van het Warenwetbesluit machines' vervangen door 'artikelen 16 tot en met 19 van het Warenwetbesluit machines 2026';
2. In het dertiende lid wordt 'Warenwetbesluit machines' vervangen door 'Warenwetbesluit machines 2026'.

Artikel 27. Wijziging Besluit bouwwerken leefomgeving

In artikel 2.9 van het Besluit bouwwerken leefomgeving wordt 'Warenwetbesluit machines' vervangen door 'Warenwetbesluit machines 2026'.

Artikel 28. Wijziging Warenwetbesluit bestuurlijke boeten

De bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten wordt als volgt gewijzigd:

1. In de inhoudsopgave en in de tabel wordt 'Warenwetbesluit machines' vervangen door 'Warenwetbesluit machines 2026'.
2. In de tabel worden de rijen D-7.1 tot en met D-7.25 vervangen door:

D-7.1	Artikel 3, eerste lid	€ 525,-	€ 1.050,-
D-7.2	Artikel 3, tweede lid	€ 525,-	€ 1.050,-
D-7.3	Artikel 4, eerste lid	€ 525,-	€ 1.050,-

D-7.4	Artikel 4, tweede lid	€ 525,-	€ 1.050,-
D-7.5	Artikel 5	€ 525,-	€ 1.050,-
D-7.6	Artikel 6	€ 525,-	€ 1.050,-
D-7.7	Artikel 7, eerste lid	€ 525,-	€ 1.050,-
D-7.8	Artikel 7, tweede lid	€ 525,-	€ 1.050,-
D-7.9	Artikel 15	€ 525,-	€ 1.050,-

Artikel 29. Overgangsrecht

1. Een machine die voldoet aan het Warenwetbesluit machines, zoals dat op 19 januari 2027 luidde, en die op of voor die datum in de handel is gebracht, mag te allen tijde op de markt worden aangeboden.
2. Een certificaat afgegeven op grond van de wet, en geldend op 19 januari 2027 wordt geacht te zijn afgegeven met inachtneming van de bij of krachtens dit besluit gestelde bepalingen onverminderd artikel 9, tweede en derde lid.

Artikel 30. Intrekking Warenwetbesluit machines

Het Warenwetbesluit machines wordt ingetrokken.

Artikel 31. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 20 januari 2027.

Artikel 32. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Warenwetbesluit machines 2026.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.N.J. Nobel

Nota van toelichting Warenwetbesluit Machines 2026

1 I. Algemeen

1.1 1. Inleiding

In de zomer van 2023 is de Verordening (EU) 2023/1230 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2023 betreffende machines en tot het intrekken van Richtlijn 2006/42/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Richtlijn 73/361/EEG van de Raad, PB 2023 L165¹ (hierna: Machineverordening) aangenomen. Deze Machineverordening vervangt de huidige Machinerichtlijn², die sinds 29 december 2009 van kracht is. De Machineverordening geldt rechtstreeks in alle EU-lidstaten. Hiermee worden regels overal in de Europese Unie op exact dezelfde manier toegepast. Veiligheid, gezondheid én digitale risico's zoals cybersecurity hebben een centrale plek. De essentiële gezondheids- en veiligheidseisen zijn de manier om veilige machines op de markt te krijgen. Door het toepassen van geharmoniseerde normen kan worden aangetoond dat een product veilig is omdat het aan deze essentiële eisen voldoet.

De Machinerichtlijn 2006/42/EG en Richtlijn 73/361/EEG³ zijn vervangen door een verordening om zo de interne markt verder te versterken, het op de markt brengen van veilige machines verder te verbeteren en de uniformiteit van het toepassen van de regelgeving binnen de Europese Unie te kunnen bewerkstelligen. De verwachting is dat hiermee interpretatieverschillen die belemmerend kunnen werken voor de Europese interne markt worden weggenomen.

Van Machinerichtlijn naar Machineverordening

De Machinerichtlijn is productveiligheidswetgeving waarmee wordt beoogd een hoog niveau van bescherming van werknemers, consumenten en andere blootgestelde personen te waarborgen. Dit wordt gedaan door de nadruk te leggen op de veiligheid van de machines zelf en dus verplichtingen op te leggen aan fabrikanten van machines om inherent veilige machines te ontwerpen. Deze algemene doelstellingen vertalen zich in de volgende zes specifieke doelstellingen:

- i. ondervangen van nieuwe risico's in verband met opkomende digitale technologieën;
- ii. zorgen voor een samenhangende interpretatie van het toepassingsgebied en de definities, en verbetering van de veiligheid van traditionele technologieën;
- iii. herbeoordeling van machines die geacht worden een hoog risico op te leveren en van de bijbehorende conformiteitsprocedures;
- iv. terugdringing van eisen voor papieren documentatie;
- v. zorgen voor samenhang met andere wetgeving van het nieuwe wetgevingskader (NWK);
- vi. terugdringing van mogelijke verschillende interpretaties als gevolg van omzetting.

De verandering van de richtlijn in een verordening leidt niet tot wijzigingen in de wijze dat het Europese beleid voor het op de markt brengen van producten zoals machines werkt. Het gaat om een herziening van bestaande wetgeving, die technisch neutraal geformuleerd is. De kenmerken van de richtlijn blijven volledig gehandhaafd. Dit geldt in het bijzonder voor de mogelijkheid voor fabrikanten om te kiezen hoe kan worden voldaan aan de essentiële gezondheids- en veiligheidseisen (onder andere via geharmoniseerde normen) en in de keuze uit de beschikbare beoordelingsprocedures om de conformiteit aan te tonen. De bestaande mechanismen ter ondersteuning van de uitvoering van de wetgeving (normalisatieproces, werkgroepen, markttoezicht, administratieve samenwerking tussen de lidstaten, de ontwikkeling van richtsnoeren enzovoort) zijn niet afhankelijk van de aard van het rechtsinstrument en blijven op dezelfde wijze functioneren onder de verordening als momenteel onder de richtlijn.

¹ Zie ook rectificatie PB L169, 4 juli 2023, blz 35 betreffende datum inwerkingtreding en rectificatie PB L90277, 25 maart 2025, blz 1 betreffende bijlage III, deel B, punt 1.7.4.2, punt 1, u), iii. Zie ook: [Geconsolideerde TEKST: 32023R1230 — NL — 29.06.2023](#).

² Richtlijn 2006/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 betreffende machines en tot wijziging van Richtlijn 95/16/EG

³ Richtlijn 73/361/EEG van de Raad van 19 november 1973 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Staten inzake het certificaat en het kenmerken van staalkabels, kettingen en haken

De Machineverordening is van toepassing op alle bedrijven die machines ontwerpen, vervaardigen, in de handel brengen of in bedrijf stellen. Hieronder vallen machines, verwisselbare uitrustingsstukken, veiligheidscomponenten, hijs- en hefgereedschappen, kettingen, kabels, stropen en banden, verwijderbare mechanische krachtoverbrengingssystemen en gedeeltelijk voltooide machines.

Het is van toepassing op machines, op niet voltooide machines en op bijbehorende producten die in de handel worden gebracht vanaf 20 januari 2027. Dit toepassingsgebied omvat onder andere industriële machines, bouwmachines, landbouwmachines, hefwerktuigen en liften, verpakkingsmachines, elektrische en elektronische apparatuur en veiligheidscomponenten. In artikel 2, eerste lid, en 3, eerste lid, van de Machineverordening is bepaald welke machines eronder vallen. In artikel 2, tweede lid, zijn de uitzonderingen hierop opgenomen.

1.2 2. Aanpassing van Warenwetbesluit machines

Er is een nieuwe Warenwetbesluit machines 2026 opgesteld dat in lijn is met de bepalingen uit de Machineverordening die nationaal nader uitgewerkt moeten worden.

Het Warenwetbesluit machines 2026 strekt ter uitvoering van de Machineverordening; dat is geregeld in hoofdstuk 1 van het besluit. In hoofdstuk 2 zijn de huidige regels voor het keuren van machines voor het werken op hoogte opgenomen, zoals die nu ook opgenomen zijn in het Warenwetbesluit machines. In dat hoofdstuk is materieel niets gewijzigd omdat het in dat hoofdstuk gaat om arbeidsomstandighedenregels op grond van de Arbowet en ter uitvoering van de Europese richtlijn Arbeidsmiddelen (2009/104/EG).

De Machineverordening vervangt zoals beschreven de Machinerichtlijn. De Machinerichtlijn stelde fundamentele voorschriften betreffende de gezondheid- en de veiligheidseisen voor machines. De richtlijn en de wijzigingen daarop zijn geïmplementeerd in het Warenwetbesluit machines. Door de omzetting van de regels over machines van een richtlijn naar een verordening, is ervoor gekozen het Warenwetbesluit machines in te trekken en een nieuw Warenwetbesluit vast te stellen. Het nieuwe Warenwetbesluit Machines 2026 regelt een aantal zaken rondom voorschriften voor fabrikanten, distributeurs, gemachtigden en importeurs die niet rechtstreeks in de verordening zijn bepaald zoals de taalkeuze van de documenten. Om de EU-voorschriften handhaafbaar te maken voor de Nederlandse toezichthouder zijn bijvoorbeeld nog nationale verbodsbepalingen nodig. Daarnaast zijn de te volgen procedures bij de beoordeling van de conformiteit van machines en de aanwijzing van EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties in het besluit opgenomen. De gevolgen voor fabrikanten, distributeurs, keuringsinstanties komen voort uit de verordening zelf; het kabinet heeft geen aanvullende nationale voorschriften opgenomen. Het betreft een zuivere implementatie zonder nationale koppen.

Wetgevingskader voor Europese productregelgeving

Het beleid voor Europese productregelgeving is al in 2008 vastgelegd in het Nieuw wetgevingskader (NWK). Dit kader bestaat onder meer uit:

- Verordening (EG) Nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PbEU 2008, L 218; verder te noemen: Accreditatieverordening; en
- Besluit Nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende een gemeenschappelijk kader voor het verhandelen van producten en tot intrekking van Besluit 93/465/EEG van de Raad (PbEU 2008, L 218; verder te noemen: Besluit 768/2008).

De Machineverordening is in overeenstemming gebracht met Besluit 768/2008, vanwege de doeltreffendheid en samenhang die dat met zich meebrengt. Dit houdt concreet in dat met de Machineverordening uniforme regels worden geïntroduceerd voor het op de markt brengen, verhandelen en in gebruik nemen van machines binnen Europa. Het conformeren van de Machineverordening aan het NWK omvat horizontale definities, stelt gelijke verplichtingen aan marktdeelnemers (fabrikanten, gemachtigden, importeurs en distributeurs) en eisen voor traceerbaarheid, harmoniseert conformiteitbeoordelingsprocedures, scherpt de criteria voor

aangemelde (voortaan EU-)conformiteitsbeoordelingsinstanties aan, geeft eisen voor de aanmeldingsprocedure, stelt eisen aan de anmeldende autoriteiten en geeft eenduidige regels voor de toepassing van de vrijwaringsprocedure. Voor wat betreft de inhoud gaat het bij de Machineverordening grotendeels om stand beleid dat is overgenomen van de Machinerichtlijn. Zie de tabel hieronder voor de verschillen hierin.

A. Algemeen

	Machinerichtlijn 2006/42/EG	Machineverordening 2023/1230
Rechtsvorm en toepassingsgebied	Lidstaten moesten de richtlijn omzetten in nationale wetgeving, wat soms leidde tot verschillen in interpretatie en toepassing tussen landen.	Direct toepasbaar in alle EU-lidstaten, zonder nationale omzetting. Dit zorgt voor uniformiteit en minder interpretatieverschillen.
Toepassingsgebied	Machines, verwisselbare uitrustingsstukken, veiligheidscomponenten, hijs- en hefgereedschappen, kettingen, kabels, banden, verwijderbare mechanische overbrengingssystemen, en niet voltooide machines.	- Dezelfde machines als onder de machinerichtlijn - Bijbehorende producten zoals software en digitale producten vallen nu expliciet onder de verordening. - Machines met digitale elementen moeten voldoen aan extra eisen, zoals cybersecurity. - Niet voltooide machines blijven onder de verordening vallen, maar met duidelijkere eisen voor documentatie en de risicobeoordeling.

B. Verschillen voor fabrikanten

	Machinerichtlijn 2006/42/EG	Machineverordening (EU) 2023/1230
Risicobeoordeling	Verplichting	- Gedetailleerdere risicobeoordeling, inclusief cybersecurity-risico's en AI-gerelateerde risico's - Betere documentatie van de risicobeoordeling en toegankelijkheid voor markttoezichthouders
Technisch dossier	- Bewaartermijn van 10 jaar - Minder specifiek voorgeschreven inhoud en vorm (digitaal of fysiek mag beide)	- Bewaartermijn blijft 10 jaar - Digitale vorm duidelijker toegestaan - Duidelijkheid dat dit altijd beschikbaar is voor markttoezichthouder - Uitgebreidere inhoud mbt software, cybersecurity-maatregelen en AI-algoritmen
CE-markering	- Verplichting - Minder invulling van de opgenomen conformiteitsbeoordelingsprocedures - Minder soorten procedures	- Voor bijlage I machines zijn strengere conformiteitsbeoordelingsprocedures vereist. - Digitale CE-markering toegestaan voor digitale producten, inclusief eisen voor traceerbaarheid en authenticiteit
Gebruiksaanwijzing	Elke lidstaat bepaalt de taal voor de handleiding	- Digitale handleidingen toegestaan. Moeten altijd beschikbaar zijn (via QR-code of online portal). - Elke lidstaat bepaalt de taal voor de handleiding - Instructies op cybersecurity en AI-gerelateerde waarschuwingen
Markttoezicht	- Lidstaten zijn verantwoordelijk - Handhaving en sanctionering nationaal bepaald	- Lidstaten zijn verantwoordelijk - Handhaving en sanctionering nationaal bepaald - Nauwere samenwerking, met meer bevoegdheden om niet-conforme producten uit de markt te halen - Serieuze incidenten nationaal binnen 10 dagen

		melden
Conformiteits-beoordeling	- Interne productiecontrole voor de meeste machines. - EG-typeonderzoek of volledige kwaliteitsborging voor machines (hoog-risicomachines). - Aangemelde instanties: Alleen vereist voor hoog-risicomachines	- Module A (interne productiecontrole) voor laag-risicomachines - Module B (EU-typeonderzoek) voor hoog-risicomachines, verplicht voor autonome machines, AI-systemen en digitale producten - Module H (volledige kwaliteitsborging) voor de meest kritieke machines - Module H1 (kwaliteitsborging voor ontwerp) voor complexe digitale systemen - Aangemelde instanties vaker verplicht voor alle hoog-risicomachines, inclusief digitale producten - Strengere eisen, instanties moeten cybersecurity-expertise hebben
Cybersecurity en digitale veiligheid	Geen specifieke eisen voor cybersecurity of digitale veiligheid.	- Machines met digitale elementen moeten voldoen aan cybersecurity-eisen - Fabrikanten moeten veiligheidsupdates van software gedurende de levensduur van de machine aanbieden - Kwetsbaarheden moeten worden gemeld en opgelost - Digitale componenten moeten te traceren zijn
AI en autonome machines	Geen specifieke regels voor AI of autonome machines.	- Autonome machines moeten voldoen aan extra veiligheidseisen, zoals voorspelbaar gedrag, menselijke controle en transparantie met uitleg hoe AI-beslissingen tot stand komen - Autonome machines vallen vaak onder bijlage I, wat betrokkenheid van een CBI betekent
Verantwoordelijkheden en aansprakelijkheid	Primair verantwoordelijk voor veiligheid en conformiteit	- Primair verantwoordelijk voor veiligheid en conformiteit - Beheersing van cybersecurity-risico's en AI-gerelateerde risico's - Aansprakelijkheid voor schade door softwarefouten of cybersecurity-problemen - Productaansprakelijkheid voor digitale componenten

C. Verschillen voor importeurs

	Machinerichtlijn 2006/42/EG	Machineverordening (EU) 2023/1230
Directe toepassing	- Geen marktdeelnemer - Verantwoordelijk voor de controle en doorgeleiding - Controle dat de machine voldoet aan de CE-markering en gebruiksaanwijzing	- Specifieke marktdeelnemer - Medeverantwoordelijk voor de veiligheid, conformiteit en documentatie van de machines - Controle of machines voldoen aan de verordening
Plichten	- Controle op de CE-markering en EG-verklaring van overeenstemming - Controle of de gebruiksaanwijzing in de juiste taal is - Geen verplichting om de technische documentatie of risicobeoordeling van de fabrikant te controleren.	- Controle of de machine voldoet aan alle eisen van de verordening, inclusief CE-markering, technische documentatie en (digitale) beschikbaarheid van gebruiksaanwijzing - Importeurs moeten ervoor zorgen dat de fabrikant buiten de EU een EU-vertegenwoordiger aanwijst - Verplichting tot bijhouden van documentatie - Meldplicht voor incidenten
Cybersecurity en digitale veiligheid	Geen eisen voor cybersecurity of digitale veiligheid	Machines met digitale elementen moeten voldoen aan cybersecurity-eisen, zoals

		beveiligde software, kwetsbaarheidsbeheer en digitale CE-markering • Veiligheidsupdates gedurende de levensduur van de machine beschikbaar blijven
Documentatie en traceerbaarheid	• Geen technische documentatie bewaren	• Kopie van de technische documentatie 10 jaar bewaren. De documentatie moet digitaal beschikbaar zijn en altijd toegankelijk voor toezichthouders • De gebruiksaanwijzing moet digitaal beschikbaar zijn. De handleiding moet in de juiste EU-talen beschikbaar zijn • Aantoonbaar wie de fabrikant is en waar de technische documentatie zich bevindt • Voor bijlage I machines moeten importeurs extra informatie kunnen verstrekken aan toezichthouders
Samenwerking met toezichthouders	• Geen actieve rol in markttoezicht	• Verplicht om mee te werken met een onderzoek door een nationale autoriteit • Verplicht om onveilige machine uit de markt te halen en de autoriteiten informeren
Sancties en aansprakelijkheid	• Beperkte aansprakelijkheid bij het toch invoeren van een niet-conforme machine • Beperkte sanctioneringsmogelijkheden	• Aansprakelijk als de machine niet voldoet aan de verordening, het niet melden van een onveilige machine en niet meewerken aan onderzoek door toezichthouders en niet-conforme machines blijven verkopen. • Strengere en uitgebreidere sanctioneringsmogelijkheden
EU-vertegenwoordiger	• Een EU-vertegenwoordiger is een aanbeveling	• Als de fabrikant geen vestiging in de EU heeft, moet hij een EU-vertegenwoordiger aanwijzen. Importeurs kunnen deze rol op zich nemen, maar moeten dan wel voldoen aan alle verplichtingen van een EU-vertegenwoordiger

D. Verschillen voor distributeurs

	Machinerichtlijn 2006/42/EG	Machineverordening 2023/1230
Directe toepassing	• Geen marktdeelnemer • Verantwoordelijk voor de controle en doorgeleiding • Controle dat de machine voldoet aan de CE-markering en gebruiksaanwijzing	• Specifieke marktdeelnemer • Mede verantwoordelijk voor de veiligheid, conformiteit en documentatie van de machines • Controle of machines voldoen aan de verordening vooral op digitale producten • Samenwerken met fabrikanten en toezichthouders om niet-conforme producten uit de markt te halen
Plichten	• Controle op de CE-markering en EG-verklaring van overeenstemming • Controle of de gebruiksaanwijzing in de juiste taal is	• Controle of de machine voldoet aan alle eisen van de verordening, inclusief CE-markering, technische documentatie en (digitale) beschikbaarheid van gebruiksaanwijzing • Verplichting tot bijhouden van documentatie • Meldplicht voor incidenten • Verantwoordelijkheid voor digitale producten waaronder de cybersecurity-eisen
Cybersecurity en digitale veiligheid	Geen eisen voor cybersecurity of digitale veiligheid	• Draagt zorg dat machines met digitale elementen voldoen aan cybersecurity-eisen. • Voor digitale producten is een digitale CE-markering vereist. Distributeurs moeten controleren of deze aanwezig is.

Documentatie en traceerbaarheid	Geen technische documentatie bewaren	- Distributeurs moeten ervoor zorgen dat de gebruiksaanwijzing digitaal beschikbaar is. - Distributeurs moeten kunnen aantonen wie de fabrikant is en waar de technische documentatie zich bevindt - Voor hoog-risicomachines moeten distributeurs extra informatie kunnen verstrekken aan toezichthouders
Samenwerking met toezichthouders	Geen actieve rol in markttoezicht	- Distributeurs moeten meewerken aan onderzoek door nationale autoriteiten - Als een machine niet veilig blijkt, moeten distributeurs deze uit de markt halen en de autoriteiten informeren.
Sancties en aansprakelijkheid	- Beperkte aansprakelijkheid bij het toch invoeren van een niet-conforme machine - Beperkte sanctioneringsmogelijkheden	- Aansprakelijkheid als zij niet controleren of machines voldoen aan de verordening, niet melden dat een machine onveilig is of niet meewerken aan onderzoek door toezichthouders - Sancties zijn strenger en uniform in heel de EU, met mogelijkheden voor boetes, inbeslagname van machines en uitsluiting van de markt

E. Verschillen voor conformiteitsbeoordelingsinstanties

	Machinerichtlijn 2006/42/EG	Machineverordening 2023/1230
Directe toepassing	- Aangemelde instanties worden nationaal aangewezen en gecontroleerd - Elke lidstaat kent een eigen procedure	- Aangemelde instanties worden nationaal aangewezen en gecontroleerd - Accreditatie is de voorkeursoptie - Nieuwe bevoegdheden voor de Europese Commissie om instanties te controleren en te schorsen
Aanmeldingsprocedure en criteria	- Instanties worden door lidstaten aangemeld bij de Europese Commissie, met verschillende criteria per land. - Instanties moeten geregistreerd zijn in de EU-database Nando - Instanties moesten in elk geval voldoen aan de criteria in Bijlage XI (bijv. onafhankelijkheid, technische bekwaamheid), waarbij accreditatie een voorkeur heeft	- Voldoen aan nieuwe, strengere eisen, met name op het gebied van cybersecurity-expertise en technische bekwaamheid - Instanties moeten geregistreerd zijn in de EU-database Nando - Instanties moeten voldoen aan de accreditatienormen als bepaald in de Blue guide
Bevoegdheden en verantwoordelijkheden	- Instanties voeren voornamelijk conformiteitsbeoordelingen uit voor hoog-risicomachines - Geen specifieke verantwoordelijkheid voor software, cybersecurity of AI	- Actief beoordelen of machines voldoen aan de nieuwe eisen, met name voor digitale componenten, cybersecurity en AI-systemen. - Nieuwe modules voor conformiteitsbeoordeling mbt EU-typeonderzoek en kwaliteitsborging voor ontwerp - Instanties moeten regelmatig audits uitvoeren bij fabrikanten om te controleren of machines blijven voldoen.
Cybersecurity en digitale veiligheid	Geen eisen voor cybersecurity of digitale veiligheid	- Expertise hebben op het gebied van cybersecurity, softwareveiligheid en AI-veiligheid. - Beoordelen of autonome machines veilig functioneren.

		Specifieke tests uitvoeren voor digitale componenten, zoals penetratietests en kwetsbaarheidsscans.
Transparantie en registratie	Lijsten van aangemelde instanties zijn nationaal beschikbaar en in de centrale EU-database Nando	- Alle aangemelde instanties moeten geregistreerd zijn in een centrale EU-database. Deze database is openbaar toegankelijk, zodat fabrikanten en importeurs gemakkelijk een geschikte instantie kunnen vinden. - Instanties moeten openbaar maken welke modules zij mogen uitvoeren. - Instanties moeten jaarlijks rapporteren aan de Europese Commissie over hun activiteiten
Toezicht en sancties	- Lidstaten controleren hun eigen aangemelde instanties, met verschillende sancties per land - De Europese Commissie heeft beperkte bevoegdheden om instanties te controleren	- Lidstaten controleren hun eigen aangemelde instanties - Meer mogelijkheden en bevoegdheden voor de Europese Commissie om instanties te controleren - Instanties die niet voldoen aan de eisen, kunnen geschorst of verwijderd worden uit de EU-database - Boetes kunnen worden opgelegd voor onjuiste certificeringen - Instanties moeten samenwerken met andere EU-instanties en informatie uitwisselen over niet-conforme machines
Nieuwe modules voor conformiteitsbeoordeling	- Beperkte modules: - Module A (interne productiecontrole) - Module B (EU-typeonderzoek) + Module C (conformiteit aan type). - Module H (volledige kwaliteitsborging)	- Nieuwe en aangepaste modules: - Module B (EU-typeonderzoek): - Module H1 (kwaliteitsborging voor ontwerp) - Module D (kwaliteitsborging voor productie) - Module E (productkwaliteitsborging)
Verantwoordelijkheid voor software en AI	Geen specifieke eisen voor software of AI	- Instanties moeten nu software en AI-systemen beoordelen, met name voor veiligheid van besturingssoftware, AI-veiligheid en cybersecurity - Instanties moeten specifieke tests uitvoeren

F. Verschillen voor toezichthouders

	Machinerichtlijn 2006/42/EG	Machineverordening 2023/1230
Directe toepassing	Elke lidstaat organiseert zijn eigen markttoezicht, met verschillende prioriteiten en middelen	- Elke lidstaat organiseert zijn eigen markttoezicht, met verschillende prioriteiten en middelen - De Europese Commissie coördineert en ondersteunt nationale toezichthouders met als doel om het toezicht uniformer te krijgen - Toezichthouders moeten gebruikmaken van EU-brede systemen (voor meldingen en informatie-uitwisseling)
Bevoegdheden	- Toezichthouders konden controles uitvoeren en niet-conforme machines uit de markt halen, maar hun bevoegdheden verschillen per lidstaat - Geen verplichting om actief te controleren op software,	- Toezichthouders moeten regelmatig en risico gebaseerd controles uitvoeren, met name op hoog-risicomachines, digitale componenten en cybersecurity-risico's - Onverwachte controles zijn nu verplicht voor hoog-risicomachines - Toezichthouders kunnen nu diepgaande

	cybersecurity of AI-risico's	technische inspecties uitvoeren, inclusief Software-audits, cybersecurity-tests en AI-risicoanalyses
Cybersecurity en digitale veiligheid	• Toezichthouders hoeften geen rekening te houden met software, cybersecurity of AI	• Toezichthouders moeten nu actief controleren of machines voldoen aan cybersecurity-eisen • AI-veiligheid, toezichthouders moeten beoordelen of autonome machines veilig functioneren • Toezichthouders moeten controleren of digitale gebruiksaanwijzingen altijd beschikbaar en up-to-date zijn
Samenwerking en informatie-uitwisseling	• Toezichthouders wisselen informatie uit en voeren gezamenlijke acties, maar dit was niet verplicht en vaak ad-hoc	• Verplichte EU-samenwerking bij gecentraliseerd meldsysteem, gezamenlijke acties en uitwisseling van beste praktijken • Jaarlijks rapporteren over activiteiten en de lessons learned delen met andere lidstaten
Sancties en handhaving	• Nationaal wordt de sanctionering bepaald. Hierdoor verschillen boetes en maatregelen sterk per lidstaat	• De sanctionering worden uniformer en strenger, met mogelijkheden voor boetes tot 4% van de jaaromzet, inbeslagname en vernietiging van niet-conforme machines en uitsluiting van de EU-markt voor herhaaldelijke overtredingen • Toezichthouders kunnen direct maatregelen opleggen, zoals verplichte terugroepacties, stopzetting van verkoop en publicatie van overtredingen
Transparantie en rapportage	• Rapportages over markttoezicht waren niet altijd openbaar en verschillen per lidstaat	• Toezichthouders rapporteren jaarlijks over hun activiteiten • Informatie over niet-conforme machines en opgelegde sancties moet openbaar toegankelijk zijn

De Machineverordening heeft rechtstreekse werking in alle Europese lidstaten en behoeft in beginsel geen implementatie. Hoewel de Machineverordening rechtstreekse werking heeft, behoeven bepaalde bepalingen wel een uitwerking in nationale regelgeving. Zo moeten de verplichtingen voor de marktdeelnemers worden opgenomen als verbodsbepalingen zodat overtreding van de voorschriften beboetbaar is. Ook moeten er regels worden vastgesteld over de te volgen procedures bij de beoordeling van de conformiteit van machines en de aanwijzing van EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties en de sancties die van toepassing zijn op inbreuken door marktdeelnemers op de bepalingen van Machineverordening. Voor ernstige inbreuken kunnen ook strafrechtelijke sancties worden opgelegd middels de Wet op de Economische delicten.

In de Machineverordening is een definitie en artikel opgenomen over het aanpassen van een reeds bestaande machine. De Machinerichtlijn stelt geen eisen aan het aanpassen van machines. In de machineverordening is opgenomen wat een substantiële wijziging van een machine is. Het substantieel wijzigen van een reeds bestaande machine zorgt dat deze aan de Machineverordening moet voldoen. De partij die de wijziging uitvoert, wordt fabrikant van de nieuwe machine tenzij hier andere afspraken over zijn gemaakt. De partij die de wijziging uitvoert, moet zorgen dat aan de verplichtingen van de Machineverordening wordt voldaan. Van belang is dat de technische documentatie ook aangepast moet worden voor zover de wijziging invloed heeft op de vereisten van de Machineverordening. In de Europese richtsnoer voor de uitvoering van de EU-productregels "Blue guide"⁴ is al uitgelegd hoe omgegaan moet worden met wijzigingen en reparaties. In artikel 18 van de verordening worden hier eisen aan gesteld. Niet-professionele gebruikers die een reeds op de markt aangeboden machine willen aanpassen voor eigen gebruik, zijn hiervan uitgezonderd.

⁴ Commission notice The 'Blue Guide' on the implementation of EU product rules 2022 (Text with EEA relevance) 2022/C 247/01

De Machineverordening is van toepassing met ingang van 20 januari 2027. Richtlijn 2006/42/EG wordt per 19 januari 2027 ingetrokken. Voor de transponeringstabel zie onderdeel III van deze nota van toelichting.

1.4 3. Betrokken partijen

Marktdeelnemers

Door het in overeenstemming brengen van de Machineverordening met het Nieuw Wetgevingskader wordt het aantal marktdeelnemers dat onder de reikwijdte valt uitgebreid en gespecificeerd. De Machinerichtlijn kent alleen de fabrikant en de gemachtigde en stelt eisen aan deze marktdeelnemers. De Machineverordening kent naast de fabrikant en de gemachtigde ook de distributeur en de importeurs. Per marktdeelnemer is bepaald welke regels gelden voor het op de markt brengen, in de handel nemen of in gebruik nemen van een machine. De eindgebruiker is geen marktdeelnemer. Aan het veilig en gezond gebruiken van een machine worden wel eisen gesteld in de Machineverordening, zij het beperkt. Aan het professioneel gebruiken van een machine worden nadere gebruiksvoorwaarden gesteld in de Arbeidsomstandighedenwetgeving. Met name hoofdstuk 7 van het Arbeidsomstandighedenbesluit bevat eisen aan het gebruik van een arbeidsmiddel zoals een machine.

Fabrikant

De fabrikant is een natuurlijke of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor het ontwerpen of vervaardigen van een machine en het onder zijn eigen naam of handelsmerk in de handel brengt. Indien het product dus onder de naam of het handelsmerk van een andere persoon wordt verhandeld, wordt die persoon als de fabrikant beschouwd. De fabrikant hoeft de machine niet zelf te ontwerpen of vervaardigen. Het op de markt brengen, in de handel brengen of in gebruik nemen van de machine onder zijn naam of handelsmerk, bepaalt dat hij de fabrikant is. Daarmee draagt hij de eindverantwoordelijkheid dat zijn machine aan alle relevante regels uit de Machineverordening voldoet.

De verantwoordelijkheden van de fabrikant gelden ook voor de natuurlijke of rechtspersoon die geprefabriceerde machines assembleert, verpakt, verwerkt of etiketteert en onder zijn eigen naam of handelsmerk in de handel brengt. De verantwoordelijkheid van een fabrikant geldt ook als het beoogd gebruik van een product op zodanige wijze wordt veranderd dat andere essentiële of wettelijke eisen van toepassing worden, of die de machine ingrijpend wijzigen of herbouwen (en zo een nieuw product maken), met de bedoeling dit in de handel te brengen, of te gaan gebruiken.

Gemachtigde

Ongeacht of de fabrikant al dan niet in de EU is gevestigd, mag deze een gemachtigde benoemen om namens hem bepaalde vereiste taken uit te voeren. De delegatie van taken van de fabrikant aan de gemachtigde moet expliciet en schriftelijk zijn, met name met betrekking tot de inhoud en de begrenzing van de taken van de gemachtigde. De taken die volgens de Machineverordening aan de gemachtigde mogen worden gedelegeerd, zijn van administratieve aard. Een gemachtigde mag de machine niet op eigen initiatief wijzigen om het in overeenstemming te brengen met de Machineverordening. De door een fabrikant benoemde gemachtigde mag ook een importeur of distributeur zijn. In dat geval moet hij ook voldoen aan de verplichtingen van de importeur of distributeur.

Importeur

De importeur is de in de Unie gevestigde marktdeelnemer die een machine in de handel brengt uit een derde land. De verantwoordelijkheden van de importeur zijn in grote mate gebaseerd op de verantwoordelijkheden die een in de EU gevestigde fabrikant heeft. De importeur moet waarborgen dat de fabrikant aan zijn verplichtingen heeft voldaan. De importeur speelt een sleutelrol bij het waarborgen van de conformiteit van de machines. Importeurs die redenen hebben om aan te nemen dat een door hen in de handel gebrachte machine niet voldoet aan de Machineverordening, nemen eveneens onmiddellijk de nodige corrigerende maatregelen om het product conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of terug te roepen. Verder moeten de importeurs de markttoezichthouder onmiddellijk op de hoogte brengen wanneer een product een risico vertoont. In tegenstelling tot de gemachtigde hoeft de importeur geen mandaat van de

fabrikant noch een voorkeursrelatie met de fabrikant te hebben. Om aan zijn verantwoordelijkheden te kunnen voldoen, moet de importeur er echter wel voor zorgen dat hij in contact kan treden met de fabrikant (bv. om de technische documentatie ter beschikking te stellen van de autoriteit die hierom verzoekt).

Distributeur

De distributeur is een natuurlijke of rechtspersoon in de toeleveringsketen, verschillend van de fabrikant en de importeur, die een machine op de markt aanbiedt. In tegenstelling tot de gemachtigde hoeven detailhandelaars, groothandelaars en andere distributeurs in de toeleveringsketen geen voorkeursrelatie met de fabrikant te hebben. Een distributeur verwerft producten voor verdere distributie van een fabrikant, een importeur of van een andere distributeur. De distributeur moet kennis hebben van de toepasselijke eisen zoals het aanbrengen van een CE-markering, welke informatie bij moet zijn gevoegd (bijvoorbeeld de EU-conformiteitsverklaring), wat de taalvereisten zijn in verband met de gebruikshandleiding en wat een duidelijke aanwijzing is dat een product niet aan de eisen voldoet. In het geval van machines uit derde landen blijven de conformiteitsbeoordeling, het opstellen en bewaren van de EU-conformiteitsverklaring en de technische documentatie de verantwoordelijkheid van de fabrikant en/of de importeur wat betreft het bijhouden van de conformiteitsverklaring. Een distributeur mag geen machines leveren waarvan hij weet of op grond van de hem ter beschikking staande gegevens dan wel beroepshalve had moeten vermoeden dat zij niet aan de wetgeving voldoen.

Nederlandse (EU- en NL-) conformiteitsbeoordelingsinstanties

De EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie zijn erkende onafhankelijke instellingen die voor de uitvoering van dit Warenwetbesluit belast zijn met een publiekrechtelijke taak. Ze zijn dientengevolge bestuursorganen (artikel 1:1, eerste lid, onder b, van de Algemene wet bestuursrecht). Zij dienen zich dus bijvoorbeeld te houden aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, Wet open overheid en Wet Nationale ombudsman. Er wordt niet ex-ante getoetst op het voldoen aan de eisen van deze wetten.

De (EU-)conformiteitsbeoordelingsinstantie wordt door de Minister van SZW aangewezen en is daarmee wat betreft de uitoefening van die wettelijke taken ook zelfstandig bestuursorgaan. In artikel 7a, zesde lid, van de Warenwet is echter bepaald dat op een aangewezen instantie (cbi's) de Kaderwet ZBO's niet van toepassing is.

Er is in het Warenwetbesluit liften 2016 en het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 bewust gekozen voor de toevoeging van «EU-» aan het begrip conformiteitsbeoordelingsinstantie zodat het onderscheid met de keuringsactiviteiten van de NL-cbi's duidelijk is. Met het Warenwetbesluit liften 2016 en het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 is de systematiek voor een aanwijzing gewijzigd en, indien toepasselijk, ook de aanmelding in het New Approach Notified and Designated Organisations Information System (verder te noemen: Nando), het Europees registratiesysteem voor EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties. De richtlijnen en verordeningen laten de lidstaten de ruimte voor een accreditatiesysteem dan wel een ander gelijkwaardig beoordelingssysteem. De keuze is aan de lidstaten. De Machineverordening stelt accreditatie als systeem voor maar laat in geval van nood de mogelijkheid open voor een ander gelijkwaardig beoordelingssysteem. Dit is anders dan bij de Liftenrichtlijn en de Drukapparatuur richtlijn. Die richtlijnen geven aan de voorkeur te hebben voor accreditatie als het geschiktste middel waarmee de technische bekwaamheid van conformiteitsbeoordelingsinstanties kan worden aangetoond. Nederland sluit zich aan bij die voorkeur en is voorstander van het verder beperken van de mogelijkheid om een eigen beoordelingssysteem te gebruiken. Dit is in de Machineverordening ook opgenomen.

Hier liggen de volgende overwegingen aan ten grondslag.

- De randvoorwaarden die Nando stelt zijn van dien aard dat een niet geaccrediteerde EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie economisch nadeel ondervindt, omdat zij aanvullende documenten beschikbaar moet stellen aan de Minister van SZW en rekening moet houden met een langere wachttijd (twee maanden in plaats van twee weken na aanmelding) voordat zij met de werkzaamheden mag aanvangen. De wachttijd is de periode die lidstaten en Europese Commissie hebben om gemotiveerd hun beoordeling kenbaar te maken over de aanmelding van de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie. In geval van vragen, wordt de aanmelding

geschorst waardoor een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie nog geen werkzaamheden mag uitvoeren. Het kan dan maanden extra duren.

- Op grond van de Accreditatieverordening is het de nationale accreditatie-instantie, voor Nederland de Stichting Raad voor Accreditatie (verder te noemen: RvA), alleen toegestaan te accrediteren tegen de geharmoniseerde accreditatienormen (verder te noemen: accreditatienorm) die zijn gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. Met andere woorden: het stelsel van beoordelen zoals dat is geregeld bij of krachtens het Warenwetbesluit.

In het Warenwetbesluit liften 2016, het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 en Warenwetbesluit machines is een nationale tegenhanger, de zogenaamde NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie toegevoegd. Omwille van duidelijkheid en eenheid in de diverse SZW-Warenwetbesluiten is toentertijd bepaald dat in alle SZW-Warenwetbesluiten gesproken wordt van EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties en NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties. In de praktijk blijkt dat veel EU-CBI's ook NL-CBI's zijn. Om regeldruk te minimaliseren wordt dezelfde systematiek als die voor het Warenwetbesluit liften, drukapparatuur en machines gehanteerd wordt doorgetrokken in het Warenwetbesluit machines 2026.

Warenwetbesluit bestuurlijke boeten

De totstandkoming van dit nieuwe Warenwetbesluit machines 2026 betekent tevens dat de bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten behorende lijst van overtredingen en boetebedragen moet worden aangepast. Dit geschiedt middels artikel 28 van het besluit. De boetebedragen wijzigen niet.

1.5 4. Accreditatie

Uitgangspunt is dat een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie die in aanmerking wenst te komen voor aanwijzing en aanmelding een accreditatie van de Raad voor Accreditatie overlegt. Dit is sinds 2016 met het Warenwetbesluit liften 2016⁵ dat ook het Warenwetbesluit machines wijzigde voor machines het geval en wijzigt met de Machineverordening niet. Hieronder wordt beschreven hoe dit in zijn werk gaat.

Met de Wet aanwijzing nationale accreditatie-instantie van 10 november 2009⁶ is uitvoering gegeven aan Accreditatieverordening en is de positie en de werkzaamheden van de Nationale accreditatie-instantie, voor Nederland de Raad voor Accreditatie, vastgelegd.

Accreditatie vindt altijd plaats tegen een integrale geharmoniseerde accreditatienorm. Accreditatie uitsluitend tegen delen van een geharmoniseerde accreditatienorm is niet mogelijk. Aanvullende eisen, zoals die zijn opgenomen in sectorale regelingen om specifieke conformiteitsbeoordelingsactiviteiten te verrichten kunnen wel aanleiding zijn dat bepaalde normelementen uit andere geharmoniseerde accreditatienormen dan die waartegen integraal wordt geaccrediteerd, een bruikbaar normartikel zijn. Om die elementen niet uit te sluiten is opgenomen dat accreditatie tegen de van toepassing zijnde geharmoniseerde norm of delen daarvan plaatsvindt.

In beginsel geeft de accreditatie met een passende scope, het vermoeden van overeenstemming met de eisen voor aanwijzing en aanmelding in Nando (artikel 26 van de Machineverordening).

Het is niet de bedoeling dat de Minister van SZW toezicht houdt op het functioneren van de RvA als nationale accreditatie-instantie. Dat is aan de Minister van Economische Zaken als voor de RvA verantwoordelijke minister.

Om te realiseren dat de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie met één beoordeling kan volstaan om te kunnen worden aangewezen en aangemeld, is gebruikgemaakt van de beleidsruimte die de Accreditatieverordening biedt inzake accreditatie. Ingevolge artikel 2, tiende lid, van de Accreditatieverordening wordt onder accreditatie verstaan: "een formele verklaring van een nationale accreditatie-instantie dat een conformiteitsbeoordelingsinstantie voldoet aan de eisen die

⁵ Stb. 2016, 81

⁶ Stb. 2009, 455

zijn bepaald door geharmoniseerde normen en, indien van toepassing, aanvullende eisen, zoals die welke zijn opgenomen in de relevante sectorale regelingen, om een specifieke conformiteitsbeoordelingsactiviteit te verrichten". De beleidsruimte is gelegen in de mogelijkheid om aanvullende eisen in de accreditatie op te nemen.

Een aanmelding van een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie en erkende onafhankelijke instelling door de Minister van SZW wordt altijd voorafgegaan door een aanwijzing op grond van artikel 7a van de Warenwet eveneens door de Minister van SZW. In de praktijk zijn deze taken gemandateerd aan de Nederlandse Arbeidsinspectie. De aanwijzing van een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie wordt openbaar gemaakt in de Staatscourant. De aanmelding van een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie wordt openbaar gemaakt in Nando⁷.

1.6 5. Keuring machines voor werken op hoogte

Vanuit artikel 7.4a van Arbeidsomstandighedenbesluit wordt de werkgever verplicht arbeidsmiddelen periodiek te laten keuren zodat sprake is van een veilige arbeidsplaats. Het bevat een algemeen keuringsregime voor arbeidsmiddelen in de gebruiksfase.

De Arbeidsmiddelenrichtlijn (2009/104/EG) is een 'sociale richtlijn' waarvoor de werkgever als gebruiker van de machine verantwoordelijk is. EU-lidstaten hebben de verplichting om in Europa vastgestelde richtlijnen op te nemen in hun nationale wetgeving. De Europese Richtlijn arbeidsmiddelen vormt een aanvulling op de Machinerichtlijn en op de Machineverordening. De Arbeidsmiddelenrichtlijn omvat alle fasen van het leven van een arbeidsmiddel, te weten:

- Transport;
- Installatie en afstelling;
- Gebruik, instellen;
- In werking zijn, keuring en onderhoud;
- Buiten gebruik stellen, sloop en verwijdering.

De Arbeidsmiddelenrichtlijn stelt eisen aan het gebruik en onderhoud van arbeidsmiddelen op de werkplek. Deze eis is in Nederland opgenomen in het Arbobesluit hoofdstuk 7 (Veiligheid van arbeidsmiddelen en specifieke risico's). De hierin opgenomen eisen gelden zowel voor nieuwe als bestaande arbeidsmiddelen. Een onderdeel van de wettelijke eisen is het regelmatig inspecteren of keuren van arbeidsmiddelen. Het Arbobesluit, artikel 7.4a, eist dat arbeidsmiddelen periodiek worden gekeurd door een deskundige natuurlijke persoon, rechtspersoon of instelling. Waar het gaat om regels voor het veilig gebruik van machines voor werken op hoogte zijn deze regels verder uitgewerkt in het Warenwetbesluit machines. Die regels worden volledig overgenomen in het nieuwe Warenwetbesluit machines 2026. Inhoudelijk is niet beoogd wijzigingen aan te brengen; waar mogelijk zijn wel redactionele wijzigingen doorgevoerd om teksten leesbaarder of toegankelijker te maken.

NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties

De keuring van deze machines voor werken op hoogte is ook opgedragen aan NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties. Omdat het echter puur gaat om keuringen voor het gebruik van die machines in Nederland, noemt het besluit ze NL-conformiteitsbeoordelingsinstanties. Er zijn namelijk in Nederland twee soorten conformiteitsbeoordelingsinstanties. NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie voeren conformiteitsbeoordelingen uit op arbeidsmiddelen in de gebruiksfase, in de context van de Arbeidsomstandighedenwetgeving. Deze NL-conformiteitsbeoordelingsinstantie bestaan al lang om invulling te geven aan de Europese keuringsverplichting. Deze keuringsverplichting vloeit voort uit de Europese richtlijn Arbeidsmiddelen (2009/104/EG). Alle arbeidsmiddelen moeten verplicht periodiek gekeurd worden. De huidige bepalingen worden overgenomen in dit nieuwe Warenwetbesluit. De fabrikant van een arbeidsmiddel bepaalt wat de juiste keuringstermijn en voorwaarden zijn naast de juiste gebruiks- en onderhoudsvoorwaarden. De werkgever kan er voor kiezen om vaker te keuren dan de fabrikant aangeeft als dat bijvoorbeeld uit de Risico-inventarisatie en -evaluatie komt.

⁷ Zie verder [EUROPA – European Commission – Growth – Regulatory policy – SMCS](#)

6. Gevolgen

6.1 EU-impactassessment, regeldruk en nalevingskosten

Zoals hierboven reeds is toegelicht, is hier sprake van de uitvoering van een Europese verordening, waarbij zeer beperkte nationale beleidsruimte is. Er zijn namelijk wel enkele nationale keuzes te maken op de taal van de bijgevoegde documenten, de sanctionering en de aanmeldende autoriteit voor de conformiteitsbeoordelingsinstanties.

Fabrikanten, gemachtigden, importeurs en distributeurs die machine(producten) ontwerpen, vervaardigen, in de handel brengen of in bedrijf stellen, krijgen op grond van de Machineverordening te maken met verplichtingen die voor een deel als regeldruk worden aangemerkt. Deze regeldrukeffecten vloeien echter niet voort uit het Warenwetbesluit Machines 2026, maar rechtstreeks uit de verordening. De meeste eisen bestonden reeds bij de Machinerichtlijn die in het Warenwetbesluit machines was geïmplementeerd.

De Machineverordening is net als de Machinerichtlijn werkbaar voor fabrikanten, gemachtigden, importeurs en distributeurs, maar brengt voor elk van deze groepen specifieke verantwoordelijkheden en uitdagingen met zich mee. Ook vraagt het om aanpassingen in processen en verantwoordelijkheden.

Voor de gemachtigde verandert er weinig. Deze is daarom verder niet opgenomen in deze paragraaf. De veranderingen ten opzichte van de Machinerichtlijn liggen voornamelijk op het bord van de fabrikant. Aanvullend zijn nu de importeur en distributeur specifieke marktdeelnemers waarvoor is bepaald welke bepalingen van de Machineverordeningen voor hen van toepassing zijn. Dit is hierboven in de tabellen aangegeven. Hier een overzicht per groep inzake de werkbaarheid:

a. Fabrikanten

- De verordening biedt duidelijkheid en uniformiteit, omdat de regels in alle EU-lidstaten hetzelfde zijn en vergemakkelijkt daarmee de EU-export door Nederlandse machinefabrikanten.
- Digitale documentatie is toegestaan, wat administratieve lasten vermindert.

b. Importeurs

- Importeurs krijgen een grotere verantwoordelijkheid in de keten, maar dit zorgt ook voor meer transparantie en traceerbaarheid.
- De verordening biedt duidelijke richtlijnen voor wat er van importeurs verwacht wordt, wat de werkbaarheid ten goede komt.

c. Distributeurs

- Distributeurs krijgen een actievere rol in het controleren van conformiteit, maar dit is haalbaar omdat de verordening duidelijke criteria biedt.
- De verordening zorgt voor een gelijk speelveld in de hele EU, wat de handel en distributie vereenvoudigt.

1.7 EU-impact assessment

De gevolgen van Machineverordening voor het bedrijfsleven zijn opgenomen in het impact assessment⁸.

Uit de evaluatie en impact assessment bleek dat het wenselijk was deze in lijn te brengen met het Nieuw wetgevend kader (NWK) en te actualiseren gezien de ontwikkelingen rondom machines. Met de verordening is beoogd de Machinerichtlijn zodanig te herzien dat de doelstellingen ervan kunnen blijven worden behaald, door:

- i. een hoog niveau van veiligheid en bescherming voor gebruikers van machines en andere blootgestelde personen te waarborgen; en

⁸ Impact assessment bij het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende machineproducten met kenmerk SWD(2021) 82 final

- ii. te zorgen voor een hoge mate van vertrouwen in digitale innovatieve technologieën onder consumenten en gebruikers, en daarmee een gelijk speelveld voor marktdeelnemers te waarborgen en het concurrentievermogen van de machinebouwsector op de wereldwijde digitale markt in stand te houden.

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid — Effectbeoordeling

De Europese Commissie heeft een effectbeoordeling van de herziening van de Machinerichtlijn uitgevoerd. In de effectbeoordeling zijn op basis van de verzamelde informatie vier opties om problemen en uitdagingen met betrekking tot de machinerichtlijn aan te pakken, onderzocht en vergeleken.

- Optie 0: referentie — geen wijziging.
- Optie 1: zelfregulering door het bedrijfsleven en wijziging van de richtsnoeren.
- Optie 2: lastenverlichting. Het idee achter deze optie is de lasten van marktdeelnemers te verlichten. Om die doelstelling te verwezenlijken, wordt met deze optie beoogd de rechtszekerheid van sommige bepalingen te vergroten en sommige administratieve plichten te vereenvoudigen. Om de lasten van de marktdeelnemers zo veel mogelijk te verlichten, zouden de veiligheidseisen voor producten echter niet worden aangepast, en worden de plichten van de fabrikanten met betrekking tot het ontwerp en de fabricage van de machines dus niet aangepast. De nieuwe risico's die voortvloeien uit nieuwe technologieën (alsook bepaalde risico's van traditionele technologieën) zouden worden aangepakt door een daartoe bestemd normalisatieverzoek van de Commissie uit te vaardigen om het normale normalisatieproces zo veel mogelijk aan te jagen.
- Optie 3: lastenverlichting en meer veiligheid. Met deze optie wordt beoogd de rechtszekerheid van sommige bepalingen te vergroten en sommige administratieve verplichtingen te vereenvoudigen. Daarnaast wordt ernaar gestreefd de veiligheid te verhogen door de veiligheidseisen aan te passen en de conformiteitsbeoordeling af te stemmen op het risico dat het machineproduct, met inbegrip van nieuwe technologieën, met zich meebrengt.

Optie 3 had de voorkeur van de Commissie en daar hebben de lidstaten en het Europees Parlement ook mee ingestemd, zo blijkt uit de goedkeuring van de Machineverordening. Optie 0 houdt geen actie in en de vastgestelde problemen en uitdagingen worden daarmee niet aanpakt; optie 1 beperkte resultaten oplevert en geen doeltreffende respons op de problemen vormt; optie 2 het concurrentievermogen versterkt door de lasten voor fabrikanten te verlichten, maar het aantal onveilige producten op de markt niet terugdringt.

Optie 3 zorgt daarentegen zowel voor versterking van het concurrentievermogen door de lasten voor fabrikanten te verlichten, als voor meer veiligheid door bestaande eisen te verduidelijken of nieuwe eisen toe te voegen. Dit brengt extra nalevingskosten met zich mee, maar zorgt er ook voor dat er minder onveilige producten op de markt zijn. Dit is tevens de meest toekomstbestendige optie omdat de risico's van nieuwe technologieën ermee worden aangepakt.

Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging

Door de afstemming van de richtlijn op het NWK kan deze beter functioneren en beter worden gehandhaafd en worden de lasten voor fabrikanten die te maken hebben met het feit dat meerdere productveiligheidswetten op hun producten van toepassing zijn (bv. machines die zowel onder de machinerichtlijn als onder de richtlijn radioapparatuur vallen), vereenvoudigd. Hierdoor wordt het proces van de vrijwaringsprocedures gestroomlijnd door fabrikanten en de lidstaten erbij te betrekken voordat de Commissie in kennis wordt gesteld, en hoeft de Commissie pas een beslissing te nemen als er sprake is van onenigheid tussen de lidstaten.

Een andere vereenvoudiging is de complementariteit tussen de voorgestelde wetgeving inzake AI en inzake machines, waarbij in de AI-verordening is bepaald dat de conformiteitsbeoordeling bij de machine plaatsvindt, zodat de risicobeoordeling voor de volledige machine met AI-systemen alleen in het kader van deze verordening wordt uitgevoerd.

Ten slotte zorgt de omzetting van een richtlijn in een verordening ervoor dat de lidstaten geen richtlijn meer hoeven om te zetten en dat de voorschriften op dezelfde wijze kan worden geïnterpreteerd en uitgevoerd. Dit is de reden dat er wederom een guide wordt opgesteld. Nu is er de "Guide to application of the Machinery Directive 2006/42/EC" die op de website van de Europese Commissie is gepubliceerd.

Uit het impact assessment blijkt dat de meeste autoriteiten van de lidstaten, aangemelde instanties, consumentenverenigingen en werknemersorganisaties de optie van het omzetten van de machinerichtlijn in een verordening steunen. Fabrikanten gaven aan dat zij het ermee eens zijn dat moet worden opgetreden, maar wilden dat liever doen via het normalisatieproces, zonder de gezondheids- en veiligheidseisen van de machinerichtlijn te wijzigen (op sommige uitzonderingen na, zoals afzonderlijke software die een veiligheidsfunctie vervult, waarvan zij ook vinden dat die als veiligheidscomponent moet worden beschouwd). Fabrikanten geven er meestal ook de voorkeur aan dat de lijst van machines met een hoog risico ongewijzigd blijft en dat de betrokkenheid van derden bij de conformiteitsbeoordeling vrijwillig blijft. Bij de optie van omzetting naar een verordening kunnen echter de digitale formaten voor de gebruiksaanwijzing en de conformiteitsverklaring, waar de sector op heeft aangedrongen, worden gebruikt. Alle groepen belanghebbenden steunen de aanpassing aan het NWK en de verandering van de machinerichtlijn in een verordening.

Gevolgen voor bedrijven, MKB en micro-ondernemingen

98% van de bedrijven in de machinebouwsector zijn MKBs. Rechtszekerheid zal met name MKB's bevoordelen, aangezien zij over minder middelen beschikken om de wettekst te beoordelen en te interpreteren. Daarnaast zal rechtszekerheid met betrekking tot de veiligheidseisen leiden tot duidelijkere geharmoniseerde normen, hetgeen ook gunstig zal zijn voor mkb's die van geharmoniseerde normen afhankelijk zijn om aan de veiligheidseisen te voldoen. Normalisatie op het gebied van nieuwe technologieën wordt afgestemd op en vindt plaats in overleg met de ISO/IEC (Internationale Elektrotechnische Commissie van de Internationale Organisatie voor normalisatie) om het concurrentievermogen binnen de EU en wereldwijd te maximaliseren en de uitvoer te faciliteren (belangrijk voor de machinebouwsector in de EU, aangezien 51% van de productie naar landen buiten de EU wordt uitgevoerd en de uitvoer eveneens essentieel is voor MKB).

Fabrikanten van machines met een hoog risico als bedoeld in bijlage IV van de Machineverordening zijn vaak MKB. Er wordt echter niet verwacht dat zij te maken krijgen met hoge kostenstijgingen, aangezien zij al vaak gebruikmaken van derde partijen om verschillende redenen: i) gebrek aan middelen (bv. zij beschikken niet over laboratoria/deskundigheid); ii) als kwaliteitsgarantie; en iii) ter verbetering van de merkbekendheid.

De volgende lastenverlichtingsmaatregelen zullen in het voordeel zijn van MKB:

- kostenbesparingen voor fabrikanten door digitale gebruiksaanwijzingen en conformiteitsverklaringen toe te staan;
- afstemming op het NWK, waardoor de wetgeving beter kan worden uitgevoerd en gehandhaafd, maar waardoor er ook minder lasten zijn voor fabrikanten die te maken hebben met meerdere productveiligheidshandelingen die op hun producten van toepassing zijn;
- complementariteit tussen wetteksten inzake AI en machines, waarbij in de AI-verordening wordt bepaald dat de conformiteitsbeoordeling voor AI-systemen die onder de Machineverordening vallen slechts één keer, in het kader van de Machineverordening, wordt uitgevoerd.

1.8 Regeldruk en nalevingskosten

1.8.1 Cijfers

De machinesector is een zeer relevant onderdeel van de machinebouw en een van de industriële drijfveren van de EU-economie. In 2017 boekte de machinesector een omzet van 663 miljard euro, een productie van 609 miljard euro en een toegevoegde waarde van 191 miljard euro. De totale export van machines en apparatuur uit de EU bedroeg 503 miljard euro, waarvan 49% naar EU-lidstaten werd geëxporteerd (d.w.z. intra-EU-export) en 51% naar landen buiten de EU (extra-EU-export).

De machinebouw sector omvat een grote diversiteit machinefabrikanten voor sectoren als o.a. verpakkingen, metaal- en kunststofproducten, voedselproductie, logistiek, bouw, medische en hightechcomponenten. Machinebouw is de laatste decennia fors gegroeid. De machine-industrie in Nederland is de grootste industriële branche, gevolgd door de voedings- en chemie-industrie. Het aandeel van de machine-industrie was in 2023 met 20,8 procent van de totale industrie meer dan

2,5 keer zo hoog als in 2000.⁹ De machinebouw sector heeft een aandeel van ruim 17% (€ 16,1 miljard) binnen de industrie.

Machinebouw is sterk innovatief, met maar liefst 40% van de Research & Development uitgaven in de totale industrie. De sector biedt werkgelegenheid aan ruim 92.000 fte, is wereldwijd actief en is sterk export gedreven. De verdiensten aan de export van machines en machineonderdelen zijn de afgelopen 8 jaar meer dan verdubbeld tot ruim €25 miljard. Dit levert een bijdrage van 2,7% aan het BBP op. De winstgevendheid van de sector is terug te zien in een exportmarge van 62% op machines en apparaten.¹⁰

Marktdeelnemers	Aantallen
Fabrikanten (machinebouwers)	3.000
Bedrijven – installatie en reparatie	8.700
Distributeurs	250.000 (eigenlijk niet te zeggen)
Importeurs	491 (cijfer CBS in 2019)

Bron: CBS, 2022 [Machine-industrie in Nederland blijft groeien | CBS](#)

De toegevoegde waarde van de totale industrie in Nederland was in 2021 93,4 miljard euro, waar dit in 1995 nog 50,6 miljard was. De machine-industrie is in die tijd gestegen van 3,2 miljard naar 16,1 miljard euro. De toegevoegde waarde van zowel de elektrische en elektronische industrie als de hout, papier- en grafische industrie zag geen vergelijkbare stijging. Hierdoor nam het aandeel van deze branches in de totale industrie af, van respectievelijk 11,8 procent naar 8,4 procent en 8,8 procent naar 5,1 procent.

1.8.2 *Kosten*

De Machineverordening brengt extra kosten met zich mee, maar deze zijn vooral afhankelijk van de huidige compliance-status en de complexiteit van de machines. Fabrikanten die al voldoen aan de oude Machinerichtlijn zullen minder kosten maken dan bedrijven die nu niet of onvoldoende voldoen. De overgangperiode tot 2027 biedt ruimte om deze kosten te spreiden en de nodige aanpassingen door te voeren.

Er zijn geen exacte, algemene cijfers beschikbaar, omdat de kosten sterk afhangen van de grootte van het bedrijf, het type machine en de huidige mate van compliance. Voor midden- en kleinbedrijven kunnen de kosten oplopen van enkele duizenden euro's voor eenvoudige machines tot tienduizenden euro's voor complexe of bijlage I machines. Grote bedrijven met complexe productielijnen en internationale markten zullen aanzienlijk meer moeten investeren, mogelijk honderdduizenden euro's of meer, vooral als zij hun processen en documentatie volledig moeten herzien.

Fabrikanten, distributeurs en importeurs moeten te allen tijde voldoen aan de verplichtingen uit de verordeningen en het Warenwetbesluit machines 2026. In de praktijk zal dat zijn zodra er sprake is van het vervaardigen van machines, in de handel brengen daarvan of in bedrijf stellen. Het is van toepassing op alle machines, op zogenaamde niet voltooid machines en op bijbehorende producten die in de handel worden gebracht vanaf 20 januari 2027.

Voordelen van de verordening

- *Voor fabrikanten:*
 - besparingen van €5.000 tot €10.000 per geval waarin verduidelijking van de interpretatieverschillen tussen de lidstaten nodig zijn;
 - tot €16,6 miljard minder drukkosten (€201.000 per bedrijf) als gevolg van digitale documentatie;
 - vereenvoudiging doordat de Machinerichtverordening onder hetzelfde NWK-kader als andere productveiligheidswetgeving komt te vallen;
 - kostenbesparingen van €100 tot €500 per geval door minder verduidelijkingsprocedures omdat de handeling niet hoeft te worden omgezet;

⁹ [CBS - de Nederlandse industrie vanaf 2022](#)

¹⁰ Zie ook [ING - Industry - machinebouw \[17 juli 2025\]](#); [Industrie magazine - Machine-industrie behoort tot grootste sectoren](#); [ABN AMRO - Welzijn personeel cruciaal voor bedrijfs groei \[25 juni 2024\]](#); [ESB - Sterke prestatie Nederlandse industrie vooral door machinebouw \[21 maart 2023\]](#).

- betere werking van de eengemaakte markt;
- gelijk spelveld dankzij meer rechtszekerheid;
- meer concurrentievermogen.
- *Voor gebruikers (werknemers en consumenten):*
 - minder niet-conforme machines op de markt;
 - meer veiligheid dankzij verduidelijkingen;
 - meer veiligheid voor werknemers en consumenten;
 - betere bescherming van de gezondheid en veiligheid van gebruikers als gevolg van het wegnemen van de mogelijkheid van interne controle voor de conformiteitsbeoordeling van machines met een hoog risico;
 - betere leesbaarheid van niet-papieren gebruiksaanwijzing, die geschikter zullen zijn voor blinden en slechtzienden;
 - toegang tot het ICSMS (het communicatiesysteem dat door de lidstaten wordt gebruikt om pan-Europees markttoezicht te faciliteren).
- *Voor de lidstaten:*
 - meer juridische duidelijkheid; toegang tot het ICSMS;
- *Voor de aangemelde instanties:*
 - minder opslagkosten voor gebruiksaanwijzingen;
 - voordelen als gevolg van eenduidige interpretatie in alle lidstaten.
- *Voor Europese normalisatieorganisaties:*
 - voordelen als gevolg van eenduidige interpretatie van de verordening.
- *Voor de samenleving:*
 - minder sociale kosten als gevolg van ziekteverlof en arbeidsongevallen (bv. 15 miljoen EUR per jaar in verband met ziekteverlof als gevolg van trillingen).

Kosten voor fabrikanten

De kosten voor fabrikanten om te voldoen aan de Machineverordening variëren sterk, afhankelijk van factoren zoals de complexiteit van de machine, de huidige mate van compliance, en of de machine onder Bijlage I valt.

1. Conformiteitsbeoordeling en certificering
 - Afhankelijk van het risiconiveau van de machine. Voor eenvoudige machines zijn de kosten beperkt tot interne controles en documentatie. Voor Bijlage I zijn strengere procedures en externe certificering door een aangemelde instantie vereist, wat €1.000 tot €10.000+ per machine kan kosten, afhankelijk van de complexiteit en de gekozen certificeringsinstantie.
2. Technisch constructiedossier
 - Het samenstellen en onderhouden van een technisch dossier (ontwerpdocumentatie, risicobeoordelingen, testrapporten, etc.) kan €500 tot €5.000 kosten, afhankelijk van de complexiteit van de machine en of er al documentatie beschikbaar is.
3. Aanpassingen aan machines en software
 - Machines moeten voldoen aan de aangescherpte veiligheids- en gezondheidseisen, inclusief nieuwe eisen voor cybersecurity en digitale veiligheid (bijv. voor IoT/AI). Aanpassingen aan ontwerp, productie of software kunnen €2.000 tot €50.000+ per machine kosten, afhankelijk van de benodigde wijzigingen.
4. Digitale documentatie en handleidingen
 - Hoewel digitale documentatie administratieve lasten vermindert, kan de initiële digitalisering en vertaling van handleidingen €500 tot €3.000 kosten, vooral als meerdere talen nodig zijn.
5. Externe advies- en certificeringskosten
 - Veel fabrikanten schakelen externe adviseurs of certificeringsinstanties in om te helpen bij compliance. Dit kan €1.500 tot €15.000+ kosten, afhankelijk van de omvang van het project en de complexiteit van de machine.
6. Kosten voor niet-conforme producten
 - Fabrikanten die nu niet voldoen aan de basisvoorwaarden, moeten mogelijk hun hele productieproces en documentatie aanpassen. Dit kan tienduizenden euro's kosten, vooral voor MKBs die nog niet digitaal werken of nieuwe technologieën integreren.

Globale schatting van totale kosten

- Kleine en middelgrote ondernemingen (MKB): Voor eenvoudige machines kunnen de totale kosten €2.000 tot €10.000 bedragen.
- Grote bedrijven/complex machines: Voor bijlage I of machines met nieuwe technologieën (AI, IoT) kunnen de kosten oplopen tot €50.000 tot €100.000+, vooral als externe certificering en aanpassingen nodig zijn.

Kosten voor importeurs

De Machineverordening brengt voor importeurs extra verantwoordelijkheden en kosten met zich mee, vooral op het gebied van conformiteitscontroles, documentatie en risicobeheer. De exacte kosten hangen af van de complexiteit van de machines en de mate van compliance van de fabrikant.

De kosten voor importeurs om te voldoen aan de Machineverordening zijn afhankelijk van hun rol in de toeleveringsketen en de complexiteit van de machines die zij importeren. Hier is een globale schatting van de belangrijkste kostenposten:

1. Conformiteitscontroles en administratie

- Importeurs moeten controleren of de fabrikant de conformiteitsbeoordelingsprocedure heeft uitgevoerd, de CE-markering correct is aangebracht en de technische documentatie compleet is. Zij moeten ook hun eigen naam en contactgegevens op de machine of verpakking vermelden. Deze controles en administratieve taken kunnen €500–€3.000 per machine kosten, afhankelijk van de complexiteit en of externe expertise nodig is.

2. Aanpassingen aan documentatie

- Het vertalen en aanpassen van documentatie kan €300–€2.000 per machine kosten, afhankelijk van het aantal talen en de omvang van de documentatie.

3. Verantwoordelijkheid bij niet-conformiteit

- Kosten: Het terugroepen, aanpassen of vernielen van niet-conforme machines kan €1.000–€10.000+ per incident kosten, afhankelijk van de omvang en de aard van de niet-conformiteit.

4. Externe advies- en certificeringskosten

- De kosten voor advies en certificering variëren, maar kunnen €1.500–€10.000 per machine bedragen, afhankelijk van de complexiteit en de gekozen instantie.

5. Kosten voor hoog risicomachines (Bijlage I)

- Voor machines die onder Bijlage I vallen, zijn strengere conformiteitsbeoordelingsprocedures vereist, vaak met betrokkenheid van een derde partij (bijv. een aangemelde instantie). Dit kan extra certificeringskosten met zich meebrengen. Deze extra certificering kan €2.000–€15.000 per machine kosten, afhankelijk van de complexiteit en de gekozen certificeringsinstantie.

Globale schatting van totale kosten

- Kleine importeurs/eenvoudige machines: Voor eenvoudige machines kunnen de totale kosten €1.000–€5.000 per machine bedragen.
- Grote importeurs/complex machines: Voor complexe of hoog risicomachines kunnen de kosten oplopen tot €10.000–€25.000+ per machine, vooral als externe certificering en aanpassingen nodig zijn.

Voor de Nederlandse EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties wordt geen verhoging van kosten verwacht, omdat alle nu al door de Minister van SZW zijn aangewezen en zijn geaccrediteerd tegen de toepasselijke geharmoniseerde accreditatienorm. Het betreft hierdoor een administratieve omzetting. Er komen hierdoor geen aanvullende kosten maar wel voor de conformiteitsbeoordelingsinstanties die de nieuwe kavel op de verordening Artificiële intelligentie (Verordening (EU) 2024/1689) gaan aanvragen. Deze uitbreiding zorgt voor extra kosten. Deze partijen zullen aan moeten tonen dat zij deskundigheid hebben op Artificiële intelligentie (AI), de AI-verordening en met name het integreren van een AI-systeem in een machine of verwant product.

Kosten voor distributeurs

De Machineverordening brengt voor distributeurs vooral administratieve en procesmatige verplichtingen met zich mee. De kosten zijn over het algemeen beperkt, tenzij er sprake is van

niet-conforme machines of complexe producten. De kosten voor distributeurs om te voldoen aan de Machineverordening zijn over het algemeen lager dan voor fabrikanten en importeurs, maar er zijn wel specifieke verplichtingen en bijbehorende kosten.

1. Conformiteitscontroles

- Distributeurs moeten ervoor zorgen dat de machines die zij op de markt aanbieden, voldoen aan de verordening. Dit omvat het controleren of de machine voorzien is van de CE-markering, de juiste documentatie (bijv. gebruiksaanwijzing) en of de fabrikant/importeur aan hun verplichtingen heeft voldaan. Deze controles zijn vooral administratief en logistiek van aard. De kosten zijn meestal beperkt tot interne processen, tenzij er twijfels zijn over de conformiteit en externe controles nodig zijn. In dat geval kunnen de kosten oplopen tot €500–€2.000 per machine, afhankelijk van de complexiteit.

2. Communicatie en samenwerking met fabrikanten/importeurs

- Distributeurs moeten samenwerken met fabrikanten en importeurs bij veiligheidsincidenten en moeten niet-conforme machines uit de handel nemen. Zij moeten ook de bevoegde autoriteiten informeren als er risico's worden geconstateerd. De kosten hiervoor zijn meestal beperkt tot administratieve en communicatiekosten, tenzij er sprake is van een terugroepactie of juridische procedures. In dat geval kunnen de kosten aanzienlijk hoger zijn, afhankelijk van de omvang van het incident.

3. Aanpassingen aan interne processen

- Distributeurs moeten hun interne processen aanpassen om te zorgen dat zij alleen conforme machines op de markt aanbieden. Dit kan inhouden dat zij hun inkoop- en kwaliteitscontroleprocessen moeten herzien. De kosten voor het aanpassen van processen zijn meestal eenmalig en variëren van €500–€5.000, afhankelijk van de grootte van het bedrijf en de complexiteit van de machines die zij distribueren.

4. Externe advieskosten

- Sommige distributeurs zullen externe adviseurs inschakelen om te helpen bij het voldoen aan de nieuwe eisen, vooral als zij te maken hebben met complexe machines of nieuwe technologieën. De kosten voor advies variëren, maar liggen meestal tussen €1.000–€5.000, afhankelijk van de omvang van het advies en de complexiteit van de machines.

Globale schatting van totale kosten

- Kleine distributeurs: Voor distributeurs die eenvoudige machines distribueren, zijn de totale kosten meestal €500–€3.000.
- Grote distributeurs/complexe machines: Voor distributeurs die complexe of hoogrisicomachines distribueren, kunnen de kosten oplopen tot €5.000–€10.000, vooral als er externe controles of aanpassingen aan interne processen nodig zijn.

6.2 Gevolgen voor de Rijksbegroting

Nederland – vooral de toezichthouder, de NLA - heeft enige aanpassingskosten bij het doorvoeren van deze wijzigingen. Door met name de opname van digitale risico's zal er aanvullende kennis opgedaan gaan worden en zijn er meer inspecteurs nodig. De NLA zal echter grotendeels baat hebben bij meer juridische duidelijkheid en bij afstemming op het NWK, aangezien dit hun markttoezichttaken zal vergemakkelijken. Meer veiligheid en minder non-conforme machines zullen de behoefte aan ingrijpen op de markt verminderen. Uiteindelijk is de verwachting dat Nederland ook zal profiteren van lagere sociale kosten als gevolg van ziekteverlof en arbeidsongevallen. Deze (maatschappelijke) baten zijn echter moeilijk op voorhand te ramen. Per saldo zal het effect op de Rijksbegroting nihil zijn.

6.3 Gevolgen Caribisch Nederland

Dit Warenwetbesluit machines 2026 is niet van toepassing op het Caribische deel van Nederland, maar enkel op het Europese deel van Nederland. Dit vloeit voort uit dat de Machineverordening en de verdere harmonisatiewetgeving gebaseerd is op artikelen 114 en 115 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Het doel van deze artikelen is de totstandkoming en de werking van de interne markt voor goederen. Deze harmonisatiewetgeving mag niet worden losgekoppeld van de bepalingen van het Verdrag inzake het vrije verkeer van goederen. Artikel 355 van het VWEU en artikel 52 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) bepalen dat de harmonisatiewetgeving van

toepassing is op alle lidstaten van de Europese Unie. Aanvullend is in artikel 355 VWEU bepaald waar dit aanvullend van toepassing is. Ook is bepaald dat de harmonisatiewetgeving niet van toepassing is op bepaalde landen en gebieden overzee waaronder Aruba, Curaçao, Sint-Maarten en Caribisch Nederland (Bonaire, Saba en Sint-Eustatius).

2

7. Uitvoering en handhaving

De handhaving van het onderhavige besluit vindt in de praktijk voor het merendeel plaats door de Nederlandse Arbeidsinspectie. Zij zijn de markttoezichthouder voor professionele producten. De Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit is voor consumentenproducten de markttoezichthouder. Uit de Uitvoerbaarheids- en Handhaafbaarheidstoets blijkt: PM
Volgt na de consultatie

8. Gerichte consultatie stakeholders en andere adviezen

Vanwege de naderende implementatiedeadline is gekozen om gebruik te maken van de mogelijkheid om bij implementaties geen openbare internetconsultatie te doen. Wel vond het kabinet het wenselijk om de belanghebbenden in de machinebranche, de sociale partners en de Raad voor Accreditatie gericht te consulteren.

Overleg en consultatie branches

Er is gekozen om de branches en andere belanghebbende te consulteren via de Taskforce communicatie van machinerichtlijn naar machineverordening.

Volgt na de consultatie

De Raad voor Accreditatie heeft

Volgt na de consultatie

Het ATR heeft

Volgt na de consultatie

II. Artikelsgewijs

Hoofdstuk 1

Artikel 1

Het eerste lid van dit artikel bevat de op de Machineverordening afgestemde lijst van begripsbepalingen die in dit besluit nodig zijn om over te nemen. In verband met het overschrijfverbod uit artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie wordt slechts verwezen naar de begrippen uit de Machineverordening. De bepalingen uit de Machineverordening werken rechtstreeks.

Artikel 2

Met dit artikel is bepaald dat de regels uit dit hoofdstuk alleen gelden voor machines waarop de verordening van toepassing is.

Artikel 3

Dit artikel bevat de algemeen geldende verboden die zich richten tot meerdere of alle marktdeelnemers. In alle gevallen wordt, evenals bij artikel 4 tot en met 7, rechtstreeks verwezen naar de specifieke verplichtingen van de verordening. Deze verplichtingen zijn voldoende duidelijk en werken rechtstreeks op grond van artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Artikel 8 van de verordening is in zoverre een aanvulling op de verplichtingen uit hoofdstuk 2 van de verordening omdat hierin ook de plicht tot een juiste installatie en onderhoud is opgenomen.

Voor de verbodsbepalingen in dit artikel maar ook in artikel 4 tot en met 7 geldt dat zij hun grondslag vinden in artikel 4, eerste en derde lid, van de Warenwet. Dit artikel biedt een grondslag om bij algemene maatregel van bestuur eisen te stellen aan technische voortbrengselen die een gevaar kunnen opleveren voor de gezondheid van de mens of de veiligheid van zaken.

Voor het tweede lid van artikel 3, de mogelijkheid om een machine of verwant product dat (nog) niet voldoet aan de verordening ten toon te stellen, is artikel 5, tweede lid, van de Warenwet de grondslag.

Artikelen 4, 5, 6 en 7

Deze artikelen bevatten de specifieke verboden voor de fabrikant (artikel 4), de gemachtigde van de fabrikant (artikel 5), de importeur (artikel 6) en de distributeur (artikel 7). De verplichtingen van de importeur en distributeur zijn ten opzichte van de eerdere richtlijn nieuw.

Naast de verbodsbepalingen per marktdeelnemer is ook per marktdeelnemer de taaleis voor verplichte documenten als gebruiksaanwijzingen en conformiteitsverklaringen opgenomen. Deze documenten moeten in ieder geval in de Nederlandse taal gesteld worden. De verordening bevat in hoofdstuk 2 een aantal keer een bepaling dat de contactgegevens van de marktdeelnemer in een taal worden gesteld die de gebruikers en markttoezichtautoriteit gemakkelijk kunnen begrijpen (zie bijvoorbeeld artikel 13, derde lid, van de verordening). Dit hoeft dus geen Nederlands te zijn maar kan bijvoorbeeld ook in het Engels zijn.

Het verbod om een machine op de markt te brengen die niet gekeurd is middels de voorgeschreven conformiteitsbeoordelingsprocedure, artikel 3, eerste lid, onder g, is gebaseerd op artikel 7 en artikel 12 van de Warenwet.

Artikel 8

Dit artikel zorgt ervoor dat een besluit tot het opleggen van een last of een buitengebruikstelling voor eenieder kenbaar is.

Artikel 9

Het eerste en tweede lid regelen de door de fabrikant te volgen procedure ter zake van de beoordeling van de conformiteit van machines of verwante producten en welke documenten hij daarbij moet overleggen aan de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie. In zijn algemeenheid wordt, zoals dat ook geschiedde in het Warenwetbesluit machines, rechtstreeks verwezen naar de

bepalingen van de verordening. Het derde lid bepaalt in welke gevallen de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie tot intrekking van een verklaring of goedkeuring dient over te gaan.

Artikelen 10, 11 en 12

Deze artikelen bevatten de procedure betreffende de aanwijzing van instellingen als EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie en de gronden voor weigering, wijziging, schorsing en intrekking.

Artikel 10 (aanwijzingsprocedure)

Een conformiteitsbeoordelingsinstantie dient een verzoek om aanmelding in bij de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Minister van SZW). De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 7a en artikel 1, eerste lid, onderdeel d, onder 1°, van de Warenwet. In het verlengde hiervan is de Minister van SZW aanmeldende autoriteit in de zin van de verordening (artikel 27). In de praktijk zijn deze taken, zoals reeds opgemerkt in de paragraaf A Algemeen, alleen gemandateerd aan de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA).

Evenals onder het oude Warenwetbesluit machines is gebruik gemaakt van de mogelijkheid uit artikel 27, tweede lid, van de verordening om de beoordeling van de aanmeldingen van de conformiteitsbeoordelingsinstanties uit te laten voeren door een accreditatieinstelling, de Raad voor Accreditatie, aangewezen in artikel 2 van de Wet aanwijzing nationale accreditatie-instantie. Op grond van artikel 31 van de verordening geeft een accreditatieverklaring een bewijsvermoeden dat is voldaan aan de eisen van artikel 30 van de verordening.

In het uitzonderlijke geval dat er geen nationale accreditatie-instantie meer bevoegd is en er ook geen andere Europese accreditatie-instantie is die de werkzaamheden kan overnemen, biedt artikel 33, derde lid, van de verordening de mogelijkheid om middels bewijsstukken aan de aanmeldende instantie aan te tonen dat aan de eisen van artikel 30 wordt voldaan. Er is geen noodzaak om die uitzondering expliciet op te nemen in het besluit aangezien de verordening dit al nadrukkelijk regelt.

Artikel 11 (weigering, schorsing, wijziging of intrekking aanwijzing)

Het eerste lid regelt de initiële weigering van een aanwijzing als EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie als bedoeld in artikel 33 van de verordening.

Het tweede lid regelt de gronden voor schorsing, een wijziging van de aanwijzing ten nadele van de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie of intrekking van de aanwijzing. Dit kan mede zijn ingegeven door onderzoek van de Commissie als bedoeld in artikel 37 van de verordening.

Indien de RvA van plan is een accreditatie te schorsen of in te trekken, of de Minister van SZW van plan is de aanwijzing en aanmelding te schorsen of in te trekken, dan informeren de RvA en de Minister van SZW elkaar. Dit met het oog op de consequenties voor de aanwijzing, aanmelding en de accreditatie.

Volledigheidshalve zij opgemerkt dat het in artikel 11 gaat om een weigering, wijziging of schorsing van de aanwijzing van een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie als bedoeld in artikel 33 van de verordening. Een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie wordt aangewezen voor bepaalde activiteiten of bepaalde categorieën machines en verwante producten als bedoeld in artikel 33, tweede lid van de verordening.

De beperking, schorsing of intrekking van een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie kan betrekking hebben op de volledige aanwijzing en aanmelding maar ook op onderdelen van de aanwijzing en aanmelding. Een wijziging namelijk een beperking, schorsing of intrekking van de aanwijzing en aanmelding wordt geregeld door artikel 36 van de verordening (artikel 13 van dit besluit) zodra de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie is aangemerkt als aangemelde instantie.

Dit artikel is gebaseerd op artikel 7a, derde lid, van de Warenwet.

Artikel 12 (aanmeldende autoriteit)

De minister van SZW is de aanmeldende autoriteit in de zin van artikel 27, eerste lid, van de verordening. In de praktijk is deze taak gemandateerd alleen aan de NLA. De NLA meldt de aangewezen instellingen aan bij de Europese commissie en de andere lidstaten (artikel 34 van de verordening).

Artikel 13

Dit artikel regelt de periodiek door de Minister van SZW (in de praktijk de NLA) te verrichten controle op het functioneren van EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties.

In artikel 40 van de verordening staat een informatieverplichting voor de aangemelde instanties richting de NLA (in mandaat van de Minister van SZW). Een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie moet de in artikel 40 vermelde informatie als regel uit zichzelf/ongevraagd verstrekken aan de NLA of de overige EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties. De NLA kan daarnaast met toepassing van de Algemene wet bestuursrecht informatie opvragen in het kader van de periodieke controles of ad hoc, bij klachten.

Het tweede lid bevat een delegatiegrondslag, voor regels over de uitwisseling van informatie tussen betrokken partijen (de Minister van SZW, EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie en RvA). Deze delegatiegrondslag is gebaseerd op artikel 14 van de Warenwet. De regels omtrent informatie-uitwisseling zijn geregeld in de Warenwetregeling informatie- en rapportagebepalingen SZW-besluiten. De informatie-uitwisseling met de Minister van SZW heeft geen betrekking op gegevens die de RvA, als nationale accreditatie-instantie, alleen mag delen met de EU-conformiteitsbeoordelingsinstanties.

Het derde lid ziet op overdracht van dossiers bij beëindiging van de activiteiten of blijvende intrekking van de aanwijzing en aanmelding.

Het kan voorkomen dat een EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie de activiteiten waarvoor zij is aangewezen en aangemeld, wenst te beëindigen. Dat kan geschieden door actief te verzoeken om intrekking van de aanwijzing, maar ook door geen nieuwe aanwijzing aan te vragen, dus door het laten verstrijken van de looptijd van de aanwijzing. De huidige looptijd van een aanwijzing, die de Minister van SZW (in de praktijk de NLA) afgeeft, is vijf jaar. Er is gekozen voor een looptijd van vijf jaar aangezien de accreditatie op dit werkveld vier jaar is. Het heraanvragen van een accreditatie duurt ongeveer zes tot twaalf maanden waardoor dit binnen de lopende aanwijzing kan. Zodra de nieuwe accreditatie is afgegeven kan de Minister van SZW (in de praktijk de NLA) de nieuwe aanwijzing afronden.

Alvorens op een van deze manieren haar activiteiten te beëindigen (en bij een actief verzoek de aanwijzing en aanmelding kunnen worden ingetrokken), moet de EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie in overleg treden met de marktdeelnemer of gebruiker over de overdracht van de onderhavige dossiers aan een andere EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie. Dit alles moet bovendien tijdig gebeuren, dat wil zeggen op een zodanig tijdstip dat de overheveling van dossiers afgerond is voordat de aanwijzing is afgelopen. Dossiers moeten aan een andere EU-conformiteitsbeoordelingsinstantie worden overgedragen.

Hoofdstuk 2

In hoofdstuk 2 zijn de huidige bepalingen uit het Warenwetbesluit machines samengebracht die zien op de keuring van arbeidsmiddelen en voortvloeien uit richtlijn 2009/104/EG (Arbeidsmiddelenrichtlijn). Inhoudelijk is niet beoogd hier wijzigingen in aan te brengen.

Transponeringstabel:

Warenwetbesluit machines	Warenwetbesluit machines 2026
Artikel 1 (voor zover het ziet op keuringen van arbeidsmiddelen)	Artikel 14
Artikel 2, vijfde tot en met zevende lid	Artikel 15
Artikel 6d	Artikel 16
Artikel 6e	Artikel 17
Artikel 6ea	Artikel 18
Artikel 6f	Artikel 19

Artikel 6fa	Artikel 20
Artikel 6h	Artikel 21
Artikel 6ha	Artikel 22
Artikel 6hb	Artikel 23
Artikel 6hc	Artikel 24
Artikel 6hd	Artikel 25

Hoofdstuk 3

Artikel 26

Dit betreft een technische wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Artikel 27

Dit betreft een technische wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 28

Dit artikel bevat een wijziging van de in de bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten opgenomen overtredingen, zodanig dat de bijlage thans is gekoppeld aan het Warenwetbesluit machines 2026. De boetebedragen wijzigen niet. De bijlage vindt zijn grondslag in artikel 32b van de Warenwet.

Artikel 29

Deze overgangsbepaling geeft uitvoering aan artikel 52 van de verordening.

Een machine die voldoet aan de eisen van het Warenwetbesluit machines, zoals dat op 19 januari 2027 luidde, en vóór die datum in de handel is gebracht, mag te allen tijde op de markt worden aangeboden. Ook certificaten die geldend zijn op 19 januari 2027 blijven geldig.

Artikel 31

Dit besluit treedt in werking met ingang van 20 januari 2027.

III. Transponeringstabel

De Machineverordening heeft een directe werking in alle EU-lidstaten. Lidstaten hoeven de verordening niet om te zetten in nationale wetgeving, wat bij richtlijnen wel het geval is. Dit zorgt voor meer harmonisatie en minder verschillen tussen lidstaten. Lidstaten moeten er wel voor zorgen dat nationale wetgeving niet strijdig is met de verordening. Ook mag een lidstaat de bepalingen uit de verordening, die directe werking hebben, niet in nationale wetgeving opnemen.

De beleidsruimte van lidstaten onder de Machineverordening is beperkt tot handhaving, markttoezicht en het stellen van aanvullende eisen voor installatie en gebruik, zolang deze niet in strijd zijn met de verordening. De verordening zorgt voor uniforme toepassing in de hele EU, wat de interne markt versterkt en regeldruk voor bedrijven vermindert.

Lidstaten mogen alleen aanvullende eisen stellen voor de installatie of het gebruik van machines, zolang deze eisen niet in strijd zijn met de verordening zelf. Bijvoorbeeld: lidstaten kunnen extra veiligheidseisen stellen voor het gebruik van machines op de werkvloer, maar ze mogen de machines niet wijzigen op een manier die niet conformeert aan de verordening. Lidstaten mogen geen afwijkingen toestaan van de essentiële gezondheids- en veiligheidseisen die in de verordening zijn vastgelegd. Dit zorgt voor een gelijk speelveld in de hele EU.

In dit Warenwetbesluit machines 2026 zijn geen aanvullende eisen gesteld aan het product zelf, aan de installatie of het gebruik ervan. Er blijven wel eisen gesteld aan het keuren van machines wat voortvloeit uit de Europese richtlijn Arbeidsmiddelen (2009/104/EG). Alle arbeidsmiddelen moeten verplicht periodiek gekeurd worden. De huidige bepalingen worden overgenomen in dit nieuwe Warenwetbesluit.

De fabrikant van een arbeidsmiddel bepaalt wat de juiste keuringstermijn en voorwaarden zijn naast de juiste gebruiks- en onderhoudsvoorwaarden. De werkgever kan er voor kiezen om vaker te keuren dan de fabrikant aangeeft of in de wetgeving kunnen aanvullende eisen hieraan stellen. De eisen aan het keuren van machines zijn niet aangepast. Ook zijn er geen aanvullende eisen gesteld in de wetgeving.

Lidstaten blijven verantwoordelijk voor de handhaving van de verordening en het markttoezicht. Zij moeten ervoor zorgen dat machines die op hun markt worden aangeboden, voldoen aan de essentiële gezondheids- en veiligheidseisen. Dit omvat ook het optreden tegen niet-conforme producten en het informeren van de Europese Commissie over risico's.

Lidstaten moeten samenwerken met de Europese Commissie en andere lidstaten, bijvoorbeeld bij het melden van veiligheidsincidenten en het uitwisselen van informatie over niet-conforme machines. Zie verder onder C. Regeldruk/ verschillen machinerichtlijn en machineverordening.

In onderstaande tabel is het verband weergegeven tussen Verordening 2023/2013, de Machinerichtlijn, het Warenwetbesluit machines en het Warenwetbesluit machines 2026 en de mogelijke beleidsruimte.

Bepaling verordening (EU) 2023/1230	Behoeft betreffende bepaling uitvoering in regelgeving? (+toelichting)	Bepaling richtlijn 2006/42/EG	Bepaling in Warenwetbesluit machines (oud)	Bepaling in Warenwetbesluit machines nieuw	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Artikel 1	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepaselijk	-	-			
Artikel 2	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepaselijk (betreft toepassingsgebied)	Artikel 1	Artikel 1 Artikel 1a	Artikel 1		
Artikel 3	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepaselijk (betreft begripsbepalingen)	Artikel 2	Artikel 1	Artikel 1		
Artikel 4, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepaselijk	Artikel 6	Artikel 2			

Artikel 4, tweede lid	Wijziging van het Warenwetbesluit machines	Artikel 6, derde lid	Artikel 6c	Artikel 4, tweede lid		
Artikel 5	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 15	-		Laat ruimte voor de lidstaten om zelf aanvullende maatregelen te nemen.	Geen aanvullende maatregelen genomen
Artikel 6, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 8, eerste lid	-			
Artikel 6, tweede tot en met vijfde lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 6, zesde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 6, zevende lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 6, achtste lid, eerste alinea	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 6, achtste lid, tweede en derde alinea	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 6, negende lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 6, tiende en elfde lid,	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 7, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks	Artikel 8, eerste lid	-			

	toepasselijk					
Artikel 7, tweede lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 7, derde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 8	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 4, eerste en tweede lid	Artikel 3, eerste lid	Artikel 4, eerste lid		
Artikel 9	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 3	-			
Artikel 10, eerste lid tot en met zevende lid, eerste tot en met vierde alinea	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 5	Artikel 3a en 5	Artikel 4		
Artikel 10, zevende lid, vijfde alinea	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 4, tweede lid		
Artikel 10, achtste lid tot en met tiende lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 5	Artikel 3a en 5	Artikel 4		
Artikel 11, eerste en tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 13	Artikel 3b	Artikel 4		
Artikel 11, derde tot en met zevende lid, eerste tot en met vierde alinea	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-	-	Artikel 4		
Artikel 11, zevende lid, vijfde alinea	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 4, tweede lid		

Artikel 11, achtste en negende lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk			Artikel 4		
Artikel 11, tiende lid	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 4		
Artikel 12	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-	-	Artikel 5		
Artikel 13	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-	-	Artikel 6		
Artikel 14	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-		Artikel 6		
Artikel 15, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-		Artikel 7		
Artikel 15, tweede lid, onder c	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 7		
Artikel 15, derde tot en met zesde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk			Artikel 7		
Artikel 16, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-		Artikel 7		
Artikel 16, tweede lid, onder c	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 7, tweede lid		
Artikel 17	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-		Artikel 6 en 7		

Artikel 18	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk			Artikel 4		
Artikel 19	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk			Artikel 3		
Artikel 20, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 7				
Artikel 20, tweede tot en met vijfde lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 7				
Artikel 20, zesde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 7				
Artikel 20, zevende lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 7				
Artikel 20, achtste lid, eerste zin	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 7				
Artikel 20, achtste lid, tweede zin	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 7				
Artikel 20, negende lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 7				
Artikel 21	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-		Artikel 4		
Artikel 21, tweede lid, tweede zin	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 4, tweede lid		

Artikel 22	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-				
Artikel 22, tweede lid, tweede zin	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 4, tweede lid		
Artikel 23	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 16	Artikel 3a en 6	Artikel 3		
Artikel 24, eerste en tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 16	Artikel 3a en 6	Artikel 3		
Artikel 24, derde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk			Artikel 3		
Artikel 24, vierde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 16, derde lid	Artikel 6, tweede lid	Artikel 3		
Artikel 24, vijfde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 25, eerste tot en met vierde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 12	Artikel 5	Artikel 4		
Artikel 25, vijfde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 26	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 14, eerste lid	-			
Artikel 27, eerste lid	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 12		

Artikel 27, tweede tot en met vierde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 28	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Bijlage XI				
Artikel 29, eerste alinea	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 29, tweede alinea	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 30	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Bijlage XI	Artikel 6g	Artikel 10, tweede lid		
Artikel 31	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 14, vijfde lid				
Artikel 32, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	-		Artikel 10, derde lid		
Artikel 32, tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk		Artikel 6ga, tweede lid	Artikel 10, derde lid		
Artikel 32, derde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk		Artikel 6ga, derde lid	Artikel 10, derde lid		
Artikel 32, vierde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk		Artikel 6ga, vijfde lid	Artikel 10, derde lid		
Artikel 33, eerste lid	Wijziging van het Warenwetbesluit machines		Artikel 6gb, eerste lid	Artikel 10, eerste lid		

Artikel 33, tweede en derde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 34, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 34, tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 14, eerste lid				
Artikel 34, derde tot en met vijfde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 34, zesde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 14, eerste lid				
Artikel 35, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 14, vierde lid				
Artikel 36, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 14, zesde lid	Artikel 6gc, tweede lid			
Artikel 36, tweede lid	Wijziging van het Warenwetbesluit Machines			Artikel 13, derde lid		
Artikel 37, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 37, tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 37, derde en vierde lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					

Artikel 38	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 39	Behoeft geen uitvoering; richt zicht tot de aangemelde instantie	Artikel 14, zesde lid				
Artikel 40, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 14, zesde lid	Artikel 6a, tweede lid en artikel 6g, eerste lid, onder p			
Artikel 40, tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 41	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 42	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 43, eerste en tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 11			Beleidsruimte mbt handhaving	Handhaving vindt plaats binnen het bestaande stelsel van regels en beleid mbt de Warenwet/Warenwetbesluit bestuurlijke boetes
Artikel 43, derde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 43, vierde en vijfde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk				Beleidsruimte mbt handhaving	Handhaving vindt plaats binnen het bestaande stelsel van regels en beleid mbt de Warenwet/Warenwetbesluit

						bestuurlijke boetes
Artikel 43, zesde en zevende lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 43, achtste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk			Artikel 9	Beleidsruimte mbt handhaving	Handhaving vindt plaats binnen het bestaande stelsel van regels en beleid mbt de Warenwet/Warenwetbesluit bestuurlijke boetes
Artikel 44, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 44, tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 44, derde lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 10				
Artikel 45, eerste tot en met derde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk				Beleidsruimte mbt handhaving	Handhaving vindt plaats binnen het bestaande stelsel van regels en beleid mbt de Warenwet/Warenwetbesluit bestuurlijke boetes
Artikel 45, vierde en vijfde lid	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie					
Artikel 46		Artikel 17			Beleidsruimte mbt handhaving	Handhaving vindt plaats binnen het bestaande stelsel van regels en beleid mbt de Warenwet/Warenwetbesluit

						bestuurlijke boetes
Artikel 47	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 21bis				
Artikel 48	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 22				
Artikel 49, eerste lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 18				
Artikel 49, tweede tot en met vierde lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 50, eerste lid	Wijziging van het Warenwetbesluit machines	Artikel 23		Artikel 3 tot en met 8 en PM (bestuurlijke boetes)	Beleidsruimte mbt handhaving	Voor de handhaving van de verplichtingen uit de verordening wordt gebruik gemaakt van het bestaande handhavingssysteem van de Warenwet en daarop gebaseerde regelgeving. Concreet is dit te zien in onder andere de verbodsbepalingen uit artikel 2 tot en met 6. Door de verbodsbepalingen is het mogelijk een bestuurlijke boete op te leggen voor overtreding van de verordening. Verder heeft Onze Minister op grond van de Warenwet diverse handhavingsbevoegdheden

						(zoals het opleggen van een last)
Artikel 50, tweede lid	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk					
Artikel 51	Behoeft geen uitvoering; rechtstreeks toepasselijk	Artikel 25				
Artikel 52	Overgangsrecht maken?			Artikel 28		
Artikel 53	Behoeft geen uitvoering; richt zich tot de commissie	Artikel 21				
Artikel 54	Wijziging van het Warenwetbesluit machines			Artikel 30		

*De Staatssecretaris van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid,*

J. Nobel